

# 一月一学

2026年 第1期 (总第55期)

商务经济学院党总支编



2026年1月19日

## 目录

中共中央政治局召开民主生活会 习近平主持会议并发表重要讲话	1
中共中央政治局召开会议 研究部署党风廉政建设和反腐败工作 习近平主持会议	4
国家主席习近平发表二〇二六年新年贺词	5
擘画上海“十五五”发展新蓝图！十二届市委八次全会通过重磅《建议》	7
中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议	12
中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议公报	35
中华人民共和国对外贸易法	40
<b>【二十届四中全会精神学习专题】二十届四中全会名词卡片   就业友好型发展方式</b>	54
<b>【“第一议题”学习内容】习近平：学习好贯彻好党的二十届四中全会精神</b>	55

# 中共中央政治局召开民主生活会 习近平主持会议并发表重要讲话

## 中共中央政治局召开民主生活会强调 锲而不舍落实中央八项规定精神 以优良作风凝心聚力真抓实干

中共中央政治局于12月25日至26日召开民主生活会，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十届四中全会精神，围绕锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，结合思想和工作实际进行自我检视、党性分析，开展批评和自我批评。

中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

会前，有关方面作了认真准备。中央政治局同志同有关负责同志谈心谈话，听取意见建议，撰写发言提纲。会上，先听取关于2025年中央政治局贯彻执行中央八项规定情况的报告和关于2025年整治形式主义为基层减负工作情况的报告。中央政治局的同志逐个发言，围绕会议主题，对照《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》、《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》，认真查摆、深刻剖析，坦诚相待、畅所欲言，气氛严肃活泼，收到预期效果。

中央政治局同志的发言，聚焦5个重点。一是带头强化政治忠诚、提高政治能力，二是带头固本培元、增强党性，三是带头敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪，四是带头干事创业、担当作为，五是带头坚决扛起管党治党责任。

会议强调，2025年是很不平凡的一年，面对国内外形势带来的严峻挑战，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，经济社会发展主要目标将顺利完成，“十四五”即将圆满收官。我国经济顶压前行、向新向优发展，改革开放迈出新步伐，民生保障更加有力，社会大局保持稳定。这些成绩来之不易。

中央政治局的同志一致认为，党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。全党必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。明年是“十五五”开局之年，要坚决落实

党中央决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，进一步全面深化改革，更好统筹发展和安全，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，持续改善民生，保持社会和谐稳定，纵深推进全面从严治党，努力实现良好开局。

习近平对中央政治局各位同志的对照检查发言一一点评、逐一提出要求，并进行了总结。他指出，这次民主生活会开得很有成效，增强了中央政治局的凝聚力、战斗力，对于不断开创中国式现代化建设新局面具有重要意义。

习近平强调，党的十八大以来，我们从中央政治局做起，从贯彻中央八项规定精神入手，着力纠治“四风”，成效显著。今年在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，动真碰硬解决突出问题，推动作风建设取得新的明显成效。要坚持把中央八项规定作为铁规矩、硬杠杠，毫不松懈整治“四风”顽瘴痼疾，不断推进作风建设常态化长效化。中央政治局的同志要当好党性党风标杆，在笃信、务实、担当、自律上为全党带好头、作示范。

习近平指出，笃信马克思主义，坚定理想信念，是共产党人的立身之本。领导干部要联系党的历史使命和自己担负的责任，深化理论学习，加强自我省察，做坚定的马克思主义者。要全身心投入中国特色社会主义伟大事业，把心思和精力集中到实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益上，创造出无愧于时代的业绩。要提高政治能力，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，把准政治立场、政治原则、政治方向，始终同党中央保持高度一致。

习近平强调，共产党人是唯物主义者，务实是必备品格，必须实事求是、求真务实、真抓实干。领导干部要深入基层一线，注意倾听不同声音，做到对实情心中有数。要在学习研究上下功夫，加强对情况的分析，透过现象看清本质、把握规律。要带头反对形式主义，形成重实干求实效的浓厚氛围。

习近平指出，领导干部要勇于担当，在其位、谋其政、尽其责，在职责范围内主动担重、担难。要正视困难矛盾、风险隐患，迎难而上、攻坚克难。要坚持党性原则，是非分明、敢于斗争，在重大问题、原则问题上旗帜鲜明。

习近平强调，领导干部特别是高级干部必须头脑清醒、严格自律，始终保持本色、安守本分，如临如履、谦虚谨慎。要严格执行民主集中制，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，严格遵守议事决策规则，自觉按制度规矩办事。要

怀德自重、洁身自好，反对特权思想和特权行为，管好身边人身边事，真正做到清正廉洁。

（材料来源：新华社）

# 中共中央政治局召开会议 研究部署党风廉政建设和反腐败工作 习近平主持会议

中共中央政治局 12 月 25 日召开会议，听取中央纪委国家监委工作汇报，研究部署 2026 年党风廉政建设和反腐败工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，2025 年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，持续推进党风廉政建设和反腐败斗争，聚焦“两个维护”强化政治监督，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，保持反腐败高压态势，深入推进风腐同查同治，坚决整治群众身边不正之风和腐败问题，完成对省区市巡视全覆盖，推动完善党和国家监督体系，深入开展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动，推动纪检监察工作高质量发展取得新进展新成效。

会议强调，2026 年，各级纪检监察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为“十五五”时期经济社会发展提供坚强保障。要围绕实现“十五五”时期目标任务做深做实政治监督，推动党员干部树立和践行正确政绩观，把党中央重大决策部署落到实处。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，推进作风建设常态化长效化，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，用更多可感可及的成果赢得群众信任。把权力关进制度笼子，强化监督执纪问责，切实增强制度执行力。坚定不移推进反腐败斗争，一步不停歇、半步不退让，深化标本兼治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不断增强治理腐败综合效能。持续加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设，着力锻造纪检监察铁军。

此前，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取中央纪委国家监委 2025 年工作情况和二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议准备情况汇报。

会议同意明年 1 月 12 日至 14 日召开二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议。

会议还研究了其他事项。

（材料来源：新华社）

# 国家主席习近平发表二〇二六年新年贺词

大家好！岁序更替，华章日新。在新年到来之际，我在北京向大家致以美好的祝福！

2025年是“十四五”收官之年。5年来，我们踔厉奋发、勇毅前行，克服重重困难挑战，圆满完成目标任务，在中国式现代化新征程上迈出了稳健步伐。我国经济总量连续跨越新关口，今年预计达到140万亿元，经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶，绿水青山成为亮丽底色，人民群众获得感幸福感安全感不断增强。5年历程极不寻常，成绩来之不易。大家拼搏进取、耕耘奉献，铸就了欣欣向荣的中国。我向每一位辛勤付出的奋斗者致敬！

这一年，令人难忘的是，我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，设立台湾光复纪念日。国之盛典威武雄壮，胜利荣光永载史册，激励中华儿女铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来，凝聚起中华民族伟大复兴的磅礴伟力。

我们依靠创新为高质量发展赋能。科技与产业深度融合，创新成果竞相涌现，人工智能大模型你追我赶，芯片自主研发有了新突破，我国成为创新力上升最快的经济体之一。天问二号开启“追星”之旅，雅下水电工程开工建设，首艘电磁弹射型航母正式入列。人形机器人亮出“功夫模式”，无人机演绎绚丽“烟花”。创新创造催生了新质生产力，也让生活更加多姿多彩。

我们以文化滋养精神家园。文博热、非遗热不断升温，世界遗产再添新员，悟空和哪吒风靡全球，古韵国风成为年轻人眼中的“顶流审美”。文旅市场人气火爆，“城超”“村超”热闹非凡，冰雪运动点燃冬日激情。传统与现代交融，中华文化绽放更加灿烂的光芒。

我们共创共享美好生活。我到西藏、新疆出席庆祝活动，从雪域高原到天山南北，各族群众心手相连，像石榴籽一样紧紧抱在一起，大家用洁白的哈达、热情的歌舞，表达对祖国的热爱、对幸福的礼赞。民生无小事，枝叶总关情。过去一年，新就业群体权益有了进一步保障，适老化改造给老年人带来方便，育儿家庭每月多了300元补贴。柴米油盐、三餐四季，每个“小家”热气腾腾，中国这个“大家”就蒸蒸日上。

我们继续敞开胸怀拥抱世界。上合组织天津峰会、全球妇女峰会成功举办，海南自贸港全岛封关运作。为更好应对气候变化，我国宣布新一轮国家自主贡献。继“三大倡议”之后，我提出全球治理倡议，推动建设更加公正合理的全球治理体系。当今世界变乱交织，一些地区仍被战火笼罩。中国始终站在历史正确一边，愿同各国携手促进世界和平发展，推动构建人类命运共同体。

前不久，我出席了全运会开幕式，粤港澳三地同心同行，令人欣慰。要坚定不移贯彻“一国两制”方针，支持港澳更好融入国家发展大局，保持长期繁荣稳定。两岸同胞血浓于水，祖国统一的历史大势不可阻挡！

党兴方能国强。我们开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，徙木立信从严管党治党，去腐生肌推进自我革命，党风政风持续向好。要砥砺初心使命，持之以恒、久久为功，继续回答好延安“窑洞之问”，书写无愧于人民的时代答卷。

2026年是“十五五”开局之年。锐始者必图其终，成功者先计于始。我们要锚定目标任务，坚定信心、乘势而上，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，推进全体人民共同富裕，续写中国奇迹新篇章。

山海寻梦，不觉其远；前路迢迢，阔步而行。让我们拿出跃马扬鞭的勇气，激发万马奔腾的活力，保持马不停蹄的干劲，一起为梦想奋斗、为幸福打拼，把宏伟愿景变成美好现实。

新年的旭日即将升起。祝祖国山河壮丽、大地丰饶，神州沐朝晖！祝大家心有所悦、业有所成，万事皆可期！

（材料来源：新华社）

# 擘画上海“十五五”发展新蓝图！十二届市委八次 全会通过重磅《建议》

中国共产党上海市第十二届委员会第八次全体会议12月22日召开。全会深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻落习近平总书考察上海重要讲话精神，审议通过《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》；认真贯彻落实中央经济工作会议精神，总结2025年工作，分析当前形势，部署明年经济社会发展目标任务。

全会由市委常委会主持。

市委书记陈吉宁代表市委常委会作工作报告，就《建议（讨论稿）》起草情况作说明并讲话。市委副书记、市长龚正对做好明年全市经济社会发展工作作出部署。市委副书记朱忠明出席会议。

全会认为，今年以来，市委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，重点抓好全面学习贯彻党的二十届四中全会精神、深入学习贯彻习近平总书考察上海重要讲话精神、开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育和整治形式主义为基层减负工作、全力配合做好中央巡视四件大事，锚定建设“五个中心”重要使命，着力推动经济高质量发展，深化全过程人民民主实践探索，深化社会主义国际文化大都市建设，扎实推进人民城市建设，努力打造人与自然和谐共生的美丽上海，着力提高党的建设质量和水平，全年目标任务和“十四五”主要目标即将顺利完成。

全会指出，“十四五”时期上海发展历程极不寻常、极不平凡。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把深入贯彻落实习近平总书考察上海重要讲话精神作为全部工作的鲜明主题和突出主线，聚焦国家战略任务，践行人民城市理念，奋发有为、攻坚克难，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对外部环境变化风险挑战，推动各项事业取得新的重大成就，具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市建设站在新的起点上。

始终坚持“四个放在”，坚持推动高质量发展和深化高水平改革开放相结合，坚持系统思维和战略思维相结合，坚持接续推进和前瞻部署相结合，准确把握上海发展的政治站位、总体定位和实践落位。

全会指出，二〇三五年，上海要如期基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，“十五五”时期是乘势而上的全面发力期，也是转型升级的攻坚决胜期。要始终坚持“四个放在”，坚持推动高质量发展和深化高水平改革开放相结合，坚持系统思维和战略思维相结合，坚持接续推进和前瞻部署相结合，准确把握上海发展的政治站位、总体定位和实践落位，充分发挥“五个中心”建设的先手棋作用，更好落实国家战略、维护国家利益、保障国家安全。要进一步巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，加快推动产业结构转型、质量效益提升、空间布局优化，深入打好城市转型升级的攻坚战，推动社会主义现代化国际大都市建设取得新的重大突破。

全会指出，“十五五”时期，上海经济社会发展要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，以经济建设为中心，坚持稳中求进工作总基调，胸怀“两个大局”，坚持“四个放在”，以科技创新为引领，以改革开放为动力，以国家重大战略为牵引，以城市治理现代化为保障，为国担当、勇为尖兵，加快建设“五个中心”，持续强化“四大功能”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，深入践行人民城市理念，推动共同富裕和人的全面发展迈出坚实步伐，更好满足人民日益增长的美好生活需要，持之以恒推进全面从严治党，提高党领导经济社会发展能力和水平，确保加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市取得决定性进展，在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。

全会指出，“十五五”时期上海经济社会发展必须遵循以下原则，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。

到二〇三五年，上海“五个中心”功能全面升级，重要发展指标达到国际领先水平，城市能级和核心竞争力显著提升，人均地区生产总值比二〇二〇年翻一番，基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市

全会提出了“十五五”时期上海经济社会发展的主要目标：高质量发展取得显著成效，城市核心功能实现新跃升，高水平改革开放取得新突破，社会文明程度明显提升，人民城市建设持续深化，城市治理现代化水平显著提高。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，上海“五个中心”功能全面升级，重要发展指标达到国际领先水平，城市能级和核心竞争力显著提升，人均地区生产总值比二〇二〇年翻一番，基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

全会指出，“十五五”时期，**要加快建设“五个中心”，持续提升城市能级和核心竞争力。**坚持创新引领、联动发展，提升国际经济中心地位，以先进制造业为骨干，构建“2+3+6+6”现代化产业体系，促进服务业优质高效发展，深入实施扩大内需战略，着力培育世界一流企业；增强国际金融中心竞争力和影响力，加快建设人民币资产全球配置中心和风险管理中心，完善现代金融体系，提高金融服务实体经济能力；推动国际贸易中心提质升级，加快贸易创新发展，推动贸易结构转型，强化全球供应链管理功能；建设全球领先的国际航运中心，巩固提升辐射全球的海空枢纽港地位，大力发展现代航运服务业，加快航运数字智能绿色转型；强化国际科技创新中心策源功能，加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展。

全会指出，**要深化高水平改革开放，增强高质量发展动力活力。**坚持问题导向、系统观念，推进首创性改革、引领性开放，充分激发各类经营主体活力，深化要素市场化配置改革，构建开放型经济新体制，发挥重点区域改革开放试验田作用。对接国际高标准经贸规则，推进更深层次、更宽领域、更大力度的全方位高水平开放。完善企业走出去综合服务平台功能，推动专业服务机构拓展全球网络、提高跨境服务能力。

全会指出，**要完善城市发展空间格局，促进区域协调发展。**坚持优势互补、整体协调，优化市域发展空间布局，推进乡村全面振兴，推动长三角更高质量一体化发展，构建现代化基础设施体系，高质量开展城市更新行动。强化长三角科技创新和产业创新跨区域协同，深化产业链供应链互保合作；推动中心城区统筹高端要素集聚和功能有序疏解，巩固提升新城综合性节点城市功能，推动城市南北向空间优化和功能重塑。加快城中村改造和旧住房成套改造，分类引导低效商办楼宇和商办设施更新，健全物流运行体系，推动城市高质量、内涵式发展。

全会指出，**要打造习近平文化思想最佳实践地，加快建成社会主义国际文化大都市。**坚持培根铸魂、守正创新，广泛践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，全面增强国际传播能力，持续提升城市文化软实力，在建设物质文明和精神文明相协调的现代化上走在前列。

全会指出，**要加大保障和改善民生力度，提高人民生活品质。**坚持尽力而为、量力而行，顺应人民对美好生活的向往，聚焦群众急难愁盼问题，促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推进群众宜居安居，加快建设健康上海，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化，办好民心工程、民生实事，扎实推动共同富裕。

全会指出，**要推动经济社会全面绿色低碳转型，加快美丽上海建设。**牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，持续改善生态环境质量，积极稳妥推进和实现碳达峰，深入实施生态惠民工程，打造人与自然和谐共生的美丽家园。

全会指出，**要建设更高水平平安上海，不断提高城市治理现代化水平。**坚定不移贯彻总体国家安全观，加强国家安全体系和能力建设，加强韧性安全城市建设，完善社会治理体系，着力构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体，确保社会生机勃勃又井然有序。

全会强调，**要切实加强党的全面领导，团结全市人民为实现“十五五”规划而奋斗。**健全贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署工作机制。坚持不懈用党的创新理论武装头脑、指导实践。坚持正确用人导向，树立和践行正确政绩观，打造与社会主义现代化国际大都市相匹配的高素质专业化干部队伍。强化基层党建全覆盖，发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的政治生态。推进社会主义民主法治建设，深化全面依法治市。充分调动全社会积极性主动性创造性，高质量制定“十五五”规划纲要、专项规划和区域规划，强化规划实施监测评估和监督，确保规划确定的各项目标任务落到实处。

全会指出，上海肩负的国家战略使命催人奋进，“十五五”发展新蓝图振奋人心，推动“十五五”扎实开局起步必须奋勇争先。要结合学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，抓好立足我市规划《建议》的学习贯彻，切实增强忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉和行动自觉，干字当头、奋力

一跳，聚力巩固经济回升向好态势，聚力深化“五个中心”建设，聚力推动改革开放攻坚突破，聚力防范化解重大风险，聚力推进人民城市建设，持之以恒深化全面从严治党，奋力实现“十五五”良好开局。

全会强调，要做好明年经济社会发展各项工作，在挑大梁作贡献上展现新作为，更好为全国改革发展大局服务。一要着力推动消费提质扩容，坚持惠民生和促消费、投资于物与投资于人紧密结合，强化国内大循环中心节点和国内国际双循环战略链接作用。二要着力提升国际经济、金融、贸易、航运和科技创新中心能级，强化联动发展、相互赋能，进一步增强辐射带动能力。三要着力培育发展新质生产力，加大重大科技成果高效转化应用，推进产业智能化绿色化融合发展，一体推进教育科技人才发展。四要着力深化高水平改革开放，深化建设浦东引领区，加力建设自贸试验区及临港新片区，持续推进虹桥国际开放枢纽建设，高质量建设运营东方枢纽国际商务合作区，深入推进长三角一体化发展。五要着力推动城市内涵式发展，优化城市发展空间格局，深入实施城市更新行动，推进智慧城市建设，推动乡村全面振兴，建设现代化人民城市。六要着力推动全面绿色转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。七要着力保障和改善民生，加强就业和社会保障，扩大公共服务供给，推进文化软实力建设，提升市民居住品质。八要着力推动高效能治理，加强城市精细化管理，夯实社会治理基础，守牢城市安全底线。

全会强调，要以“时时放心不下”的责任感做好岁末年初各项工作。加强风险隐患排查整治，确保城市安全有序运行。开展好走访慰问、帮困送温暖活动，关心好困难群众生产生活，做好重要民生商品保供稳价和煤电油气运保障供应，确保人民群众安心过节。

全会审议通过《中国共产党上海市第十二届委员会第八次全体会议决议》，通过关于递补市委委员的决定。

市委常委迟耀云、吴伟、赵嘉鸣、陈通、张为、陈金山、李政、华源、陈杰出席会议。

（材料来源：上海发布）

# 中共上海市委

## 关于制定上海市国民经济和 社会发展第十五个五年规划的建议

中国共产党上海市第十二届委员会第八次全体会议深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，深入分析国际国内形势和事关上海长远发展的重大问题，就制定国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键时期

1. “十四五”时期上海发展取得显著成就。

“十四五”时期上海发展历程极不寻常、极不平凡。习近平总书记两次亲临上海考察调研，发表重要讲话，为上海社会主义现代化建设作出新的战略擘画。五年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神作为全部工作的鲜明主题和突出主线，聚焦国家战略任务，践行人民城市理念，奋发有为、克难攻坚，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对外部环境变化风险挑战，推动各项事业取得新的重大成就。高质量发展扎实推进，经济运行稳中向好，经济总量跻身全球城市前五位，质量效益进一步提升；“五个中心”建设深化拓展，“四大功能”持续强化，三大先导产业快速发展，一批“卡脖子”技术攻关取得重大突破，新质生产力加快培育壮大；高水平改革开放持续深化，制度型开放深入推进，上海自贸试验区取得一系列可复制可推广成果，重点区域先行先试作用充分发挥，长三角一体化发展走深走实，经济体制改革牵引各领域改革纵深推进；全过程人民民主实践不断深化，全面依法治市持续加强；社会主义国际文化大都市建设深化推进，文化事业和文化产业蓬勃发展；人民生活品质持续改善，群众宜居安居取得新突破，全面完成中心城区二级旧里以下房屋和“拎马桶”改造，公共服务优质均衡水平持续提高；降碳减污、治水扩绿协同推进，生态环境质量进一步改善；城市治理现代化深入推进，为基层减负增能成效显著，社会大局保持稳定；全面从严治党持续深化，党的政治建设扎实推进，党风廉政

建设和反腐败斗争一严到底，基层党建创新取得实效，干部干事创业精气神充分激发，党建质量水平不断提高。具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市建设站在新的起点上。这些重大成就，进一步增强了全市党员、干部忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉。

## 2. “十五五”时期具有承前启后的重要地位。

二〇三五年，上海要如期基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，“十五五”时期是乘势而上的全面发力期，也是转型升级的攻坚决胜期。要始终坚持“四个放在”，充分发挥“五个中心”建设的“先手棋”作用，更好落实国家战略、维护国家利益、保障国家安全。要进一步巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，加快推动产业结构转型、质量效益提升、空间布局优化，深入打好城市转型升级的攻坚战，推动具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市建设取得新的重大突破。

## 3. “十五五”时期上海发展环境面临深刻复杂变化。

“十五五”时期，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。上海是我国改革开放的前沿阵地和深度链接全球的国际大都市，新一轮科技革命和产业变革加速突破、数字化智能化绿色化蓬勃发展、全球经济治理深刻变动，为深入推进“五个中心”建设、加快提升城市能级和核心竞争力提供了重大机遇；我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大的支撑条件和基本趋势，以及上海自身龙头带动、改革开放、科技和人才、治理现代化的多重优势，为在复杂和高风险条件下推动经济长期向好提供了坚实基础；世界变乱交织、动荡加剧，大国博弈更加复杂激烈，对应对外部环境冲击、统筹发展和安全、提高经济韧性提出了更高要求；上海自身发展不平衡不充分问题仍然较多，新旧动能转换任务仍然艰巨、资源环境紧约束突出、民生保障存在短板弱项、老龄化少子化程度加深、超大城市治理面临风险挑战，对更好统筹经济社会发展、全方位推动城市转型升级提出了紧迫任务。

全市上下要把思想和行动统一到党中央对“十五五”时期国内外形势的基本判断上来，牢记嘱托、砥砺前行，始终保持战略定力、必胜信心，始终保持忧患意识、风险意识，坚持用全面、辩证、长远的眼光看待形势变化，积极识变应变

求变，坚定不移办好自己的事，在多重目标中保持动态平衡，在多重约束中寻求最优突破，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，勇于挑最重的担子、啃最难啃的骨头，以自身发展的确定性对冲外部环境的不确定性，以自身努力的持续性牢牢掌握未来发展的主动权，奋力开创上海社会主义现代化建设新局面。

## 二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

### 4. “十五五”时期上海经济社会发展的指导思想。

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，以经济建设为中心，坚持稳中求进工作总基调，胸怀“两个大局”，坚持“四个放在”，以科技创新为引领，以改革开放为动力，以国家重大战略为牵引，以城市治理现代化为保障，为国担当、勇为尖兵，加快建设“五个中心”，持续强化“四大功能”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，深入践行人民城市理念，推动共同富裕和人的全面发展迈出坚实步伐，更好满足人民日益增长的美好生活需要，持之以恒推进全面从严治党，提高党领导经济社会发展能力和水平，确保加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市取得决定性进展，在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。

### 5. “十五五”时期上海经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，更好发挥总揽全局、协调各方的领导作用，一以贯之当好“施工队长”，为社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。深入践行人民城市理念，树牢造福人民的政绩观，坚持为了人民和依靠人民相统一，坚持把最好的资源留给人民、用优质的供给服务人民，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让社会主义现代化建设成果更多更公平惠及人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展,发挥“先头部队的尖兵部队”作用,推动科技创新和产业创新深度融合,强化“五个中心”辐射带动效应,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。发挥国家战略牵引、驱动和支撑作用,全方位大力度推进首创性改革、引领性开放,更好为国家试制度、测压力、探新路,持续增强发展动力和社会活力,更好服务长三角一体化发展和长江经济带建设。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,服务构建全国统一大市场,建设法治经济、信用经济,打造市场化法治化国际化一流营商环境,形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。树牢总体国家安全观,强化底线思维,有效防范化解各类风险,增强经济和社会韧性,提升本质安全水平,把全过程人民民主融入城市治理现代化,构建城市治理共同体,实现高质量发展和高水平安全良性互动。

## 6. “十五五”时期上海经济社会发展的主要目标。

——高质量发展取得显著成效。经济增长保持在合理区间、与全国保持同步,全要素生产率稳步提升,制造业保持合理比重,产业引领力、竞争力持续提高,服务业创新发展取得重大进展,现代乡村产业体系更为健全,新质生产力加快培育,国际消费中心城市建设取得突破,内需拉动经济增长主动力作用持续增强。

——城市核心功能实现新跃升。“四大功能”持续增强,人民币资产全球配置和风险管理能力明显提升,贸易结构持续优化、质量显著提升,航运服务体系持续健全,创新体系整体效能显著提升,前沿领域科技创新和重点领域技术攻关取得重大突破,高端产业能级显著提高。

——高水平改革开放取得新突破。要素市场化配置水平明显提高,服务建设强大国内市场、构建新发展格局深化推进,制约高质量发展的体制机制瓶颈持续破解,制度型开放水平明显提高,各类经营主体蓬勃发展。

——社会文明程度明显提升。主流思想舆论不断巩固壮大,社会主义核心价值观深入践行,城市精神和城市品格充分弘扬,红色文化传承创新,海派文化、江南文化进一步彰显,城市文化软实力显著增强,中华文化重要窗口作用更好彰

显，文化品牌持续打响，市民文明素质和城市文明程度持续提升，人民精神文化生活更加丰富。

——人民城市建设持续深化。宜居安居水平显著提高，高质量就业更加充分，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，社会保障制度更加优化更可持续，公共服务更加优质均衡可及，人均健康预期寿命持续提高，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——城市治理现代化水平显著提高。全过程人民民主最佳实践地建设取得重大进展，基层和社区活力显著增强，韧性安全城市建设深入推进，本质安全全面加强，风险防范化解体系不断健全，法治上海建设迈上新台阶，更高水平平安上海建设深入推进。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，上海“五个中心”功能全面升级，重要发展指标达到国际领先水平，城市能级和核心竞争力显著提升，人均地区生产总值比二〇二〇年翻一番，基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

三、加快建设“五个中心”，持续提升城市能级和核心竞争力“五个中心”是上海社会主义现代化建设的关键所在。必须坚持创新引领、联动发展，发挥央地协调推进机制作用，着力强化全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能、开放枢纽门户功能，坚持智能化、绿色化、融合化方向，牵引带动现代化产业体系建设，加快培育发展新质生产力。

#### 7. 提升国际经济中心地位。

以先进制造业为骨干，构建“2+3+6+6”现代化产业体系，打造世界级高端产业集群，打响“上海制造”品牌。推动传统产业数智化、绿色化转型，扩大机器人应用、设备智联和生产环节数智化，发展绿色制造，加强新技术新产品创新迭代，推动化工、钢铁、轻工等产业提质升级。加快发展三大先导产业，提高集成电路装备能级、制造水平和设计能力，推动全产业链整体突破和发展壮大；加强重要创新药械研发，坚持药物新靶点新机制开发、成果转化加速、临床试验提效、多元支付创新等综合施策，促进生物医药高端高效发展；推动人工智能全栈创新，加强高性能智算芯片、高质量语料、高效能智算集群协同发展，推动基础

大模型迭代升级和具身智能技术熟化，深入实施“人工智能+”行动，持续推进“模塑申城”工程，加快垂类模型应用和多智能体开发，深化人工智能治理。着力打造六大新兴支柱产业集群，以智能终端创新驱动新一代电子信息焕新升级，以软硬协同、数智驱动推动智能网联新能源汽车加快发展，以提升供应链配套效率支撑高端装备高效发展，以高端应用促进先进材料创新突破，以技术突破和示范应用促进新能源及绿色低碳产业规模化发展，以科技赋能和设计创新推动时尚消费品品牌化发展。聚焦未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间、未来健康等六大重点领域，加强量子科技、脑机接口、可控核聚变、生物制造、第六代移动通信等领域敏捷布局，加快培育成势。深化开发区管理体制改革，理顺开发区权责关系和运营模式，加强开发区、园区整合和土地集约节约利用，完善开发区创新生态和产业生态，打造特色产业集群，推动开发主体向集成运营商转变。

促进服务业优质高效发展。落实服务业扩能提质行动，完善服务业政策支持体系，打响“上海服务”品牌。推动生产性服务业高端化发展，聚焦基础软件、工业软件等关键环节，促进信息服务业创新发展，健全科技服务体系，提高专业服务国际化能力，强化工业服务业对产业转型升级的支持赋能作用，大力发展服务型制造。推动生活性服务业高品质发展，健全多元化医疗健康服务体系，创新养老服务业态和模式，推动住宿餐饮多样化特色化发展，促进家政服务规范化职业化发展。加强服务标准、质量品牌和职业认证体系建设，健全服务业统计监测体系。

深入实施扩大内需战略。接续实施提振消费专项行动，深化国际消费中心城市建设，打响“上海消费”品牌。扩大服务消费，大力发展文化、旅游、体育、健康等改善型服务消费，增加服务消费优质供给。发展绿色消费、智能消费，推动商品消费扩容升级。鼓励消费模式和业态创新，联动发展线上线下消费，促进“人工智能+消费”、知识产权衍生品消费，发展交互式、沉浸式、体验式消费，支持悦己消费，发展直播经济。推动文旅商体展深度融合，提升大型消费节庆活动国际影响力，大力发展首发经济、夜间经济。优化消费环境，推进世界级商圈建设，打造特色商业街区，提升离境退税和跨境支付便利化水平，扩大入境消费。打造全龄友好型品质生活圈，增强消费品供需适配性，激发银发消费、青年消费

潜力。提升商业品牌价值，焕新老字号品牌，培育壮大新锐品牌，扩大商业品牌传播。扩大有效投资，保持投资合理增长，提高投资效益。优化投资结构，加大“两重”项目投资，推动投资向城市更新、科技创新、民生保障等领域倾斜。加大投资于人力度，促进人力资源开发。编制全口径政府投资计划，加强政府投资全过程管理，深化政府投资绩效评估。积极扩大制造业有效投资。激发民间投资活力。

着力培育世界一流企业。支持龙头企业提升发展能级，发挥“头雁”作用，带动大中小企业协同融通发展。支持科技领军企业创新具有国际竞争力的产品、服务和模式，进一步做优做强做大。支持高成长企业加速发展，大力培育独角兽和瞪羚企业。支持专精特新和隐形冠军企业深耕细分赛道，打造特色优势。支持中小企业数智化、绿色化转型，提高核心竞争力。完善企业梯度培育体系，健全重点企业服务包制度，强化精准化政策供给，支持企业上市融资、收购兼并，推动各类创新型企业竞相涌现。

#### 8. 增强国际金融中心竞争力和影响力。

加快建设人民币资产全球配置中心和风险管理中心。拓展跨境和离岸金融服务功能，深化跨境投融资和结算便利化，丰富汇率避险工具，优化离岸账户体系，促进离岸信贷、自贸离岸债发展，健全法规制度和业务规则体系，打造离岸金融（经济）功能区。深化境内外金融市场互联互通，积极推动筹建上海国际金融资产交易平台，探索开展人民币外汇期货交易试点。支持金融机构拓展全球服务网络，丰富人民币计价的金融资产品种，推进人民币国际化。提升国际再保险承保能力和服务水平。加强金融监管，加快建设金融风险监测预警系统，运用区块链、大模型等技术强化金融风险识别和管理，提高金融基础设施韧性水平和软硬件安全可靠，加强金融风险应对处置，保障金融稳健运行。深化沪港国际金融中心协同发展。持续办好陆家嘴论坛。

加快完善现代金融体系。健全功能强大的金融市场体系，积极发展直接融资，健全投资和融资相协调的资本市场功能，推动多层次股权市场高质量发展，强化债券市场功能，稳步有序发展期货和衍生品市场，深化信托财产登记制度试点，持续增强黄金国际板市场功能。打造分工协作的金融机构体系，强化外资金金融机构集聚效应，积极引进国际金融组织，鼓励大型金融机构在沪设立总部机构和专

业子公司，支持投资银行、资产管理、财富管理机构集聚发展。形成多样化和专业性的金融产品和服务体系，支持金融市场产品创新，鼓励金融机构开发贴近企业和居民需求的金融产品和服务。完善安全高效的金融基础设施体系，推动银行间市场数据报告库建设，拓展通用金融信息传输系统应用场景。

提高金融服务实体经济能力。大力发展科技金融，支持股权投资机构投早、投小、投长期、投硬科技，支持科创板和债券市场“科技板”发展，促进科技信贷、科技保险创新，支持市场化并购基金、企业风险投资基金、外资创投基金发展，完善股权投资交易定价机制和退出渠道，构建全周期、多元化、接力式科技金融服务体系。加快发展绿色金融，丰富碳交易产品，优化绿色金融标准体系。积极发展普惠金融，持续破解中小企业融资难融资贵问题，完善融资担保、贷款贴息、风险补偿等支持政策，加大首贷续贷支持力度。着力发展养老金融，创新发展多元化养老金融产品，提升金融服务适老化水平。创新发展数字金融，深化数字人民币应用，推动数字信贷、资管科技、智能投顾等领域创新，打造新型资产管理智能服务平台，加快发展金融科技。

#### 9. 推动国际贸易中心提质升级。

强化贸易枢纽功能，加快贸易创新发展，服务建设贸易强国。优化升级货物贸易，加强品牌、质量和渠道建设，扩大高附加值产品进出口。壮大服务贸易发展优势，促进文化贸易、技术贸易等知识密集型服务贸易发展，提升服务贸易标准化水平，建设国家服务贸易创新发展示范区。加快发展数字贸易，推动数字产品和数字服务出口，培育跨境云服务、数字内容交付、数据加工等新增长点，高标准建设国际数字经济产业园。推动离岸贸易深化拓展，创新离岸转手买卖、全球采购、跨境分拨等模式，提升真实性审核水平和支付结算便利性。加快发展绿色贸易，完善绿色贸易政策和制度体系。持续放大中国国际进口博览会溢出效应，提升进口贸易促进创新示范区发展能级，完善展贸联动发展机制。

加快推动贸易结构转型。推动贸易市场更加多元均衡，巩固提升传统贸易市场，积极拓展共建“一带一路”国家市场和新兴市场。深入实施全球贸易商行动，支持民营企业提高国际市场统筹应对能力，提升跨国公司全球资源配置功能，大力培育新型贸易主体。深化内外贸一体化发展，进一步促进规则制度衔接互认，创新内外贸融合发展模式。推动跨境电商高质量发展，健全物流体系，推动跨境

电商与区域产业协同发展。积极发展保税研发、保税检测、保税维修，深化再制造产品进口试点。

强化全球供应链管理功能。支持龙头企业、链主企业加强供应链整合，强化寻源备份、撮合对接、采购分拨，构建上下游紧密协作的供应链生态。强化大宗商品资源配置功能，深化期现衍联动业务创新，提升重点品类大宗商品价格国际影响力，支持全国性大宗商品仓单注册登记中心建设，提升生产性互联网平台能级，推进电子材料国际交易中心建设。加快航贸数字化建设，加强全流程数据存证上链和应用融合贯通，推动扩围提质放量。提升外贸领域物流、保险服务能力，培育发展全链条贸易供应链服务。支持物流总部企业向供应链集成服务商转型。

#### 10. 加快建设全球领先的国际航运中心。

巩固提升辐射全球的海空枢纽港地位。推进小洋山北作业区、罗泾港区集装箱码头改造二期工程等重大项目建设。优化港口集疏运体系，加强内河航道整治，推进南槽航道治理二期、黄浦江挡潮闸、沪通铁路二期、沪乍杭铁路等工程建设，提高水水中转、海铁联运比重。深化区域港航合作，协同共建长三角世界级港口群，打造长江经济带多式联运中心，完善沿海捎带政策，优化联动接卸模式，强化国际中转功能。高水平推进国际航空枢纽建设，基本建成浦东国际机场四期扩建工程，加密优质国际直航航线，提升国际航空转运功能，支持主基地航空公司打造航空运输超级承运人。加快建设亚太区域邮轮经济中心。

大力发展现代航运服务业。打造世界级航运交易所。大力发展航运金融，支持航运保险机构拓展全球服务网络、提高承保能力，支持船舶制造、海运运费人民币结算，推动飞机、船舶融资租赁加快发展，提高航运指数衍生品影响力。深化海事仲裁制度规则创新，建设国际海事争议解决服务高地。发展国际船舶管理服务，健全船籍、检验、交易等船舶服务体系，加强海员培养和服务。促进海事、航空领域国际组织集聚。持续打响北外滩国际航运论坛品牌。

加快航运数字智能绿色转型。持续推进国际集装箱运输服务平台建设，提升港航数字化服务能级。打造智慧港口升级版和全球智慧机场标杆。加快发展航海气象、通导设备、远海通信等航运科技。构建内外并重、多元并举、成本可控的航运能源供应体系，加快建设国际航运绿色燃料加注中心和交易中心。大力发展

清洁能源船舶，推进绿色内河航运建设。强化船舶能效和碳强度管理，提高港口岸电使用率。探索与更多国际港口共建绿色航运走廊。

#### 11. 强化国际科技创新中心策源功能。

深化基础研究先行区建设，聚焦高风险、高价值基础研究，优化投入和评价机制，产出更多标志性原创成果。落实新型举国体制，加强科技攻关组织和成果验证，推动重点产业领域关键核心技术攻关取得决定性突破。加强前沿技术和颠覆性技术培育。把握科研范式变革趋势，加快发展科学智能。建强国家实验室体系，加快战略性新型研发机构布局，提高协同攻关能力。深化重大科技基础设施建设和运行机制改革，促进高效开放共享。

推动科技创新和产业创新深度融合。深化职务科技成果赋权和资产单列管理改革，建强技术转移机构和技术经理人队伍，加强知识产权创造、运用、保护、管理、服务。加强科技成果高效转化，加强概念验证、中试验证平台建设，发展高质量孵化器。强化企业科技创新主体地位，鼓励企业加大研发投入，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，支持企业牵头组建场景驱动、任务牵引的创新联合体。加快建成张江国际一流科学城，加强“大零号湾”建设，推动大学科技园高质量发展，深化“模速空间”“模力社区”等创新生态示范区建设。办好世界人工智能大会等活动。深化科技管理体制改，改进科技计划管理，完善以项目经理人为主责的科研项目管理机制。加强科技普及，弘扬科学家精神。深化新兴领域科技伦理治理。

一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制，打造符合科技创新规律和人才成长规律的创新体系，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进教育强市、科创中心、人才高地良性互动。实施高等教育重服务强贡献计划，加强高校办学定位科学论证，优化招生结构、培养模式、办学评价，建强基础学科、重点学科、交叉学科，提高人才供给与国家战略需求和社会发展的适配度。深化高水平人才高地建设，完善人才政策和服务体系，创新人才发现、遴选和培养模式，大力培养造就更多战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才，探索培养“科学家+创业者”。深化人才评价综合改革，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的评价体系，破除“唯帽子”问题。畅通高校、科研院所、企业人才交流通道。深化高技术人才移民先行先试。

四、深化高水平改革开放，增强高质量发展动力活力。深化高水平改革开放是上海社会主义现代化建设的必然要求。必须坚持问题导向、系统观念，以经济体制改革牵引带动各领域改革，以开放促改革促发展，确保高质量发展行稳致远。

#### 12. 充分激发各类经营主体活力。

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，完善中国特色现代企业制度，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。推进国有经济布局优化和结构调整，加强主责主业管理，打造原创技术策源地。发挥国有资本投资运营公司功能，促进各类基金接力协同，盘活存量资源，加强市值管理，开展市场化并购重组。优化分层分类监管，推进城市保障类企业成本绩效管理，实施履行战略使命评价。发展壮大民营经济，落实民营经济促进法和上海市民营经济促进条例，保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争，强化产权执法司法保护。健全民营经济高质量发展政策体系，支持民营企业承担科技创新重大任务，完善中小企业增信制度，优化信贷风险奖补结构和机制，推动政策性融资担保基金提质增效，引导民营企业完善治理结构和管理制度，支持中小企业和个体工商户发展。弘扬企业家精神。持续优化营商环境，完善市场准入制度，深化“信用+风险+技术”监管机制，规范涉企行政检查，健全惠企政策免申即享、直达快享和企业诉求快速响应机制，完善招商引资和企业服务一体化机制。

#### 13. 深化要素市场化配置改革。

服务构建全国统一大市场，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，推动执法标准跨区域衔接，加强“内卷式”竞争综合整治，完善流通体制，进一步降低全社会综合物流成本。发挥积极财政政策作用，优化财政支出结构，深化成本预算绩效管理改革，加强政府投资基金管理，深化零基预算改革。健全城乡统一的建设用地市场，加强土地全周期价值管理，深化土地混合利用和灵活供应，依法稳妥推进土地使用权延期续期，健全规储供用一体化土地储备机制，加强临时空间利用管理，加大低效用地盘活利用力度。加快建设技术市场，完善技术要素交易及估值定价机制，打造全球技术交易枢纽。健全数据要素基础制度，强化全社会数据安全高效可信流通，加大公共数据授权利用力度，支持开展数据产品开发和交易，健全高效便利安全的数据跨境流动机制，加快培育

数商生态。推动行政事业单位存量国有资产盘活共享,推进公共资源“一网交易”改革,健全公共资源交易平台体系。

#### 14. 构建开放型经济新体制。

落实自贸试验区提升战略,对接国际高标准经贸规则,推进更深层次、更宽领域、更大力度的全方位高水平开放。聚焦金融、电信、医疗、法律、文化、教育、航运等领域,深化服务业扩大开放综合试点,完善跨境服务贸易负面清单管理制度。塑造吸引外资新优势,提升引进外资质量,促进外资境内再投资,支持跨国公司地区总部、外资研发中心提升能级,健全外商投资服务保障体系。落实海外综合服务体系建设要求,完善企业走出去综合服务平台功能,推动专业服务机构拓展全球网络、提高跨境服务能力,引导走出去企业安全合规经营。服务高质量共建“一带一路”,加强与共建国家科技、文化、旅游等领域交流合作,高水平建设“丝路电商”合作先行区。提升开放条件下的管理和服务能力,有效实施对外投资管理。

#### 15. 发挥重点区域改革开放试验田作用。

推动出台浦东社会主义现代化建设引领区新一轮支持举措,深化浦东新区综合改革试点,健全浦东新区法规立法机制和管理措施制定机制,推动设立科创综合保税区。支持临港新片区聚焦跨境数据、离岸金融、离岸科创等领域持续打造特殊经济功能区,推动保税维修、再制造、跨境电商、数据开发等制度和模式创新,推动制造业产业链协同和集群化发展,因地制宜发展“超级个体”经济。深化虹桥国际开放枢纽开放制度创新,强化交通、会展、商务协同发展,建设长三角制造业研发集聚区,强化进出口商品集散展示交易功能,加快建设虹桥海外发展服务中心,打造长三角企业走出去服务第一站。高标准建成东方枢纽国际商务合作区,完善货物和人员跨境流动机制,拓展国际商务交流、高端会展、专业培训、科技创新功能。分类推动海关特殊监管区域优化规划布局、管理机制和监管模式,加快转型升级。

五、完善城市发展空间格局,促进区域协调发展区域协调发展是上海社会主义现代化建设的内在要求。必须坚持优势互补、整体协调,优化城市发展空间格局,促进区域协调和城乡融合,更好发挥超大城市龙头带动作用,推动长三角一体化发展和长江经济带建设。

## 16. 优化市域发展空间布局。

持续落实《上海市城市总体规划（2017—2035年）》，深化“中心辐射、两翼齐飞、新城发力、南北转型”的市域空间总体格局，加强区际产业协同联动。强化中心城区辐射引领功能。推动“一江一河”岸线贯通开放和品质提升，拓展沿岸腹地功能，打造世博地区浦西片区标志性开放空间，推动复兴岛未来城市创新实验，推进中外环周边地区转型提质，统筹高端要素集聚和功能有序疏解，提高综合服务能级。巩固提升新城综合性节点城市功能，深化产城融合和职住平衡，强化内外交通联系，提高公共服务品质，加快产业和功能导入，提升核心竞争力。推动城市南北向空间优化和功能重塑，加快推进宝山吴淞创新城市建设，打造智能制造引领区和绿色低碳样板区；推动金山加快绿色低碳转型，发展先进制造业，打造多元功能融合发展的现代化湾区。深入推进崇明世界级生态岛建设，深化“三岛”联动，打造生态价值彰显、农业科技引领、产业向海图强的现代化生态岛区。加强海洋空间开发利用保护，坚持陆海统筹，加强岸线资源、海域海岛、滨海湿地分类管控，推动海洋经济高质量发展，加快建设现代海洋城市。

## 17. 推进乡村全面振兴。

促进农业高质量发展，加快推进特色种源、现代设施农业科技创新，健全农产品冷链物流体系，加强质量标准建设，打响特色农业品牌。牢牢守住耕地保护红线，严格占补平衡管理，加强高标准农田建设，完成二轮土地承包到期后再延长三十年试点，巩固提升重要农产品稳产保供能力。创新现代农业组织形式和生产方式，提升农业适度规模化经营水平，完善农业社会化服务体系，提升农业综合生产能力和质量效益。

学习运用“千万工程”经验，加快宜居宜业和美乡村片区建设。坚持保护乡村自然肌理，提升人居环境品质，传承乡村文脉，打造“沪派江南”特色村落。因地制宜推进农村公共服务资源片区化布局，推动农村基础设施规划建设管护一体化，改善农村现代生活条件。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋。激励人才下乡服务和创业就业，培育发展乡村特色产业，促进一三产深度融合。分类发展新型农村集体经济，完善联农带农机制，促进农民稳定增收。

## 18. 推动长三角更高质量一体化发展。

锚定国家战略要求，巩固提升长三角高质量发展动力源作用。强化科技创新和产业创新跨区域协同，加强关键核心技术联合攻关，深化产业链供应链互保合作，加强区域创新联合体建设，推动基础研究领域合作，推进G60科创走廊和沿沪宁产业创新带建设，共建上海（长三角）国际科技创新中心。深化一体化体制机制创新，加强规划对接衔接，深化区域基础设施互联互通和一体化运营，提高产业标准、行政执法标准一致性，推进区域物流降本提质增效，分类推进各领域公共服务便利共享。深化长三角生态环境共保联治，加强跨界区域生态保护红线无缝衔接，推进生态屏障生态廊道共同保护、跨界河湖水系连通和生态修复，强化空气污染物协同溯源和应对，加强长江口等河口与湿地保护，携手打造美丽中国先行区。高质量建设长三角生态绿色一体化发展示范区，加强一体化制度创新系统集成，统筹形态开发和功能开发，推动生态、创新、人文有机融合。推进上海大都市圈建设，加快形成多节点、组团式都市圈架构，推动毗邻地区功能有序布局，促进有条件的城市同城化发展。深化与长江中上游区域合作，服务长江经济带建设。持续加强对口支援、对口协作、对口合作工作。

#### 19. 构建现代化基础设施体系。

加强基础设施统筹规划布局，提高安全韧性和运营可持续性。适度超前建设新型基础设施，建设云边端协同的算力网络，加快建设区块链基础设施，布局建设下一代互联网，构建“空天地海”全覆盖的新型通信网络，加强无线频谱资源规划统筹。持续构建“枢纽型、功能性、网络化”的综合交通体系，协同推进干线铁路、市域（郊）铁路和轨道交通建设，促进多网融合发展，推动地面公交与轨道交通高效衔接，加强慢行交通、静态交通布局和管理，提高重点区域交通链接可达性和便捷度。编制物流专项规划，健全“通道+枢纽+网络”的物流运行体系，推进仓储设施与货运枢纽、产业园区协同布局，充实主城区冷链配送节点，补齐农村物流设施短板，提升应急物流效率。

20. 高质量开展城市更新行动。以推进城市更新为抓手，促进城市内涵式发展和品质提升。健全可持续的城市更新模式，完善城市体检制度，动态制定城市更新专项规划，创新更新实施方式，健全“三师联创”机制。加快城中村改造和旧住房成套改造，持续推进老旧供排水设施更新改造，引导支持楼宇老旧电梯更新。加强文物建筑和优秀历史建筑保护利用。分类引导低效商办楼宇和商办设施

更新，支持功能兼容转换。优化产业用地融合管理、“工业上楼”等政策。有序推进城市基础设施更新改造提升。深化“美丽街区”建设，优化小微空间、背街小巷小巷环境。

六、打造习近平文化思想最佳实践地，加快建成社会主义国际文化大都市文化繁荣兴盛发展是上海社会主义现代化建设的重要标志。必须坚持培根铸魂、守正创新，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，传承发展红色文化、海派文化、江南文化，持续提升城市文化软实力，在建设物质文明和精神文明相协调的现代化上走在前列。

#### 21. 广泛践行社会主义核心价值观。

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。推进实施“党的诞生地”红色文化传承弘扬工程，推进全市大中小学生“中共一大纪念馆”红色研学全覆盖，推动红色宣教、红色文艺、红色文创协同发展，构建红色资源保护利用大联动格局。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，服务构建中国哲学社会科学自主知识体系，打造高水平智库。大力弘扬海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和的城市精神，充分彰显开放、创新、包容的城市品格。加强和改进思想政治工作，提高思政课程质量，加强青少年理想信念教育。推动全国文明城市全覆盖，深入开展志愿服务行动、市民修身行动、全民健身行动，推进书香上海建设，提升市民文明素质和城市文明程度。加强网络内容建设和管理，提升信息化条件下文化领域治理能力。

#### 22. 大力繁荣文化事业。

实施新一轮国有文艺院团改革，提升优秀文艺作品创作、推广能力。深化主流媒体系统性变革，提高主流舆论引导能力。深化出版领域市场化改革和数智化转型。深入实施文化惠民工程，推动公共文化服务提质增效。大力传承发展中华优秀传统文化，赓续城市文脉，加强历史文化街区、村镇和历史建筑的有效保护利用和非物质文化遗产活态传承，助力构建中华文明标识体系。推动大型文体场馆建设，加快建设上海博物馆北馆和西馆、上海工业博物馆等重大项目，布局一批嵌入式、普惠型文体场地，优化场馆运营考核机制和多元共享模式。营造良好文化生态，大力培育高水平文化人才队伍。

#### 23. 加快发展文化产业。

实施积极的文化经济政策，完善文化管理体制和生产经营机制，培育具有活力和竞争力的优秀文化企业。聚焦重点文化产业领域，推动影视创制产出精品、艺术品交易全链发展、演艺出人出戏、电竞高效运营、网络文化蓬勃向上、创意设计彰显特色、时尚文化引领潮流，打响“上海文化”品牌。强化高品质旅游产品供给、业态创新、服务优化，培育特色旅游，发展入境旅游，优化古镇乡村旅游，加快建设世界著名旅游城市。统筹国际顶级赛事引进和自主品牌赛事培育，办好群众体育活动，完善体育服务，促进都市型竞技体育发展，加强青少年体育人才培养，加快建设全球著名体育城市。优化文化发展生态，推动文旅商体展布局协同、资源整合、业态融合，促进节展赛会联动，提升“演艺大世界”能级，打造互联网优质内容创作集聚区。大力发展文化科技，推动人工智能赋能文化生产创作，支持超高清视听发展，培育数字文娱新业态。

#### 24. 全面增强国际传播能力。

构筑全媒体外宣传播矩阵，打造新型国际财经媒体集团，创新传播载体和方式，讲好中国故事、上海精彩。塑造城市形象标识体系。加强区域国别研究和高层次区域国别人才培养，提升国际传播效能。深化国际人文交流合作，推动更多文化创意企业和优秀文化产品走向世界。办好世界中国学大会。

七、加大保障和改善民生力度，提高人民生活品质实现人民对美好生活的向往是上海社会主义现代化建设的出发点和落脚点。必须坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，办好民心工程、民生实事，持续增进民生福祉，扎实推动共同富裕。

#### 25. 促进高质量充分就业。

深入实施就业优先战略，健全大就业工作格局，构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同，引导支持重点行业稳岗扩岗。健全就业促进机制，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，优化技能评价体系，加强新职业技能开发，提高规模化持证培训质量和适配度，加强高校毕业生就业状况监测评价，解决结构性就业矛盾。构建全流程创业支持和服务体系，增强创业带动就业效应。加强劳动者权益保障，构建和谐劳动关系。加强

外部环境变化、新技术发展就业影响评估监测和综合应对。办好第 48 届世界技能大赛。

#### 26. 完善收入分配制度。

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，健全最低工资标准调整机制，推动企业工资分配向关键岗位、生产一线和急需紧缺技能人才倾斜。拓宽城乡居民财产性收入渠道。落实再分配调节政策。推动公益慈善事业规范有序发展。大力支持勤劳致富、创新致富、合法致富，鼓励先富带后富促共富。有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，加快形成橄榄型分配格局。

#### 27. 办好人民满意的教育。

实施新时代立德树人工程，加强体育、美育、劳动教育，完善教育评价体系。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，加强基础教育校舍、师资跨学段调配，保障全市教育财政投入整体稳定增长。落实国家稳步扩大免费教育范围、探索延长义务教育年限政策。推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展、普通高中优质特色发展，健全特殊教育和专门教育保障机制。深入推进“双一流”高校建设，扩大优质本科教育招生规模，深化产教融合，加大工程硕博士培养力度。提升职业学校办学能力，拓展中高、中本贯通专业范围。引导规范民办教育发展。扩大高水平教育对外开放，支持境外高水平理工类大学来沪合作办学。培养造就高水平教师队伍，强化教师待遇保障。健全学校家庭社会协同育人机制。实施数智赋能教育教学行动，提升学生科学素养。优化终身学习公共服务，建设老年教育资源多元供给体系，建设学习型城市。

#### 28. 健全社会保障体系。

加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全待遇确定和调整机制，扩大企业年金覆盖面，推动个人养老金、商业健康保险发展。健全多层次医疗保障体系，优化药品集采和医保资金使用政策，建立健全医保支付、商保赔付等衔接的多元支付机制。扩大失业、工伤保险覆盖面，深入推进职业伤害保障试点，提高灵活

就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。夯实社会保险基金可持续发展基础和安全监管体系。完善分层分类社会救助体系，推动形成“物质+服务”综合救助模式。建立健全基本殡葬服务制度。保障妇女儿童合法权益，加强对纯老家庭、困境儿童、残疾人等群体的关爱服务。加强退役军人服务保障。

#### 29. 推进群众宜居安居。

坚持租购并举，满足人民群众多样化多元化住房需求。增加保障性住房供给，加强新时代城市建设者管理者之家筹措供应。强化房屋全生命周期安全管理。加快构建房地产发展新模式，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，推动房地产高质量发展。

#### 30. 加快建设健康上海。

实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均健康预期寿命和人民健康水平。根据人口结构和疾病谱变化，动态调整优化医疗卫生资源规模、结构、布局。强化公共卫生能力，深化传染病监测预警体系和应急管理体系建设，加强食品安全和职业健康风险监测和评估，持续提升医疗应急和血液保障能力。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，深化以公益性为导向的公立医院改革。深化高水平研究型医院建设，加快人工智能在卫生健康领域的应用。促进分级诊疗，完善号源下沉和双向转诊长效机制。推动市级医院优势学科加快向郊区院区导入，推进紧密型城市医疗集团建设。强化社区卫生服务机构基本医疗、公共卫生、健康管理、康复护理功能，提升家庭医生签约覆盖率和服务质量。完善免陪照护服务。加强心理健康和精神卫生服务。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。深化中医药传承创新，促进中西医结合。

#### 31. 促进人口高质量发展。

积极应对人口老龄化、少子化，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，打造儿童友好城市、青年发展型城市、老年友好型社会。倡导积极婚育观，完善生育支持政策和激励措施，有效降低家庭生育养育教育成本。落实生育休假制度，鼓励设立“生育友好岗”，支持生育妇女职业接续发展。推动普惠托育和托幼一体化，探索发展小月龄托育服务，发展医育结合服务。优化养老服务供给，织密嵌入式社区养老网络，加大适老化改造力度，有序推进存量养老设施更新，优化养老机构房型配比，提高养老床位利用率，增加护理型床位和认知障碍床位。

提高养老服务质量，大力发展养老科技，创新医养结合、康复护理、安宁疗护等整合式照护模式，完善长期护理保险制度，推广互助性养老服务，加强养老护理员队伍建设。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，积极开发老年人力资源。

### 32. 稳步推进基本公共服务均等化。

完善与人口结构、城市功能、群众需求相适应的公共服务资源配置机制，健全供给统筹和投入保障长效机制，推动更多公共服务向基层下沉、农村覆盖和生活困难群众倾斜，加快补齐基本公共服务领域短板。完善常住地提供基本公共服务制度。动态调整基本公共服务标准，开展基本公共服务均等化评价。深化事业单位改革，优化公共服务领域事业单位结构布局，吸引社会力量参与，提升基本公共服务质效。

八、推动经济社会全面绿色低碳转型，加快美丽上海建设生态绿色是具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的鲜明底色。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，打造人与自然和谐共生的美丽家园。

### 33. 持续改善生态环境质量。

全面落实精准科学依法治污。实施生态环境分区管控，加强与国土空间规划衔接，加快建立现代化生态环境监测体系。深入推进氮氧化物和挥发性有机物减排，协同控制臭氧污染，建立健全多污染物协同治理体系。以排水管理体制改革的牵引，提升厂站网一体化运维管理水平，持续开展雨污混接排查整治，因地制宜加快推进江河湖海生态治理修复，推进美丽幸福河湖和美丽海湾建设。加强土壤污染源头防控，实施固体废物综合治理行动，加强建筑垃圾消纳场所和处置利用设施建设，强化全过程监管和资源化利用，推进全域无废城市建设。加强新污染物综合治理。完善自然保护地体系，加强湿地保护与利用。加强生物多样性保护，推进野生动物栖息地修复与种群恢复，持续巩固互花米草治理成效。实施好长江十年禁渔。

### 34. 积极稳妥推进和实现碳达峰。

全面实施碳排放总量和强度双控制度。完善碳排放统计核算和考核评价政策制度体系。深入实施重点行业绿色低碳供应链升级计划，创新绿色低碳技术应用，推动钢铁、石化等产业加快绿色低碳转型，全面构建绿色制造体系，加快建设零

碳园区和绿色工厂。发展绿色交通运输体系，深化绿色机场、绿色港口建设。推动绿色建筑规模化发展，加快既有建筑节能改造，推行装配式建筑和全装修住宅。健全绿色低碳专业服务体系，加快开展产品碳足迹管理和标识应用，推动绿色低碳标准规则国际衔接互认。深化上海碳市场改革，扩大市场覆盖范围，优化配额分配。加快推动新型能源体系建设，稳步提高绿色能源比重，推进煤电低碳化改造，提升绿色燃料稳定高效供应能力，提高终端用能电气化水平。加强智能电网和虚拟电厂建设，推动中短时储能规模化应用。持续推进适应气候变化行动。

### 35. 深入实施生态惠民工程。

推进黄浦江两岸滨水空间功能提升，打造世界级滨水示范区。深化打造公园城市，启动新一轮公园建设，高水平建设环城生态公园带，创新城市公园运营模式，推进社区生境花园建设。多途径增加森林面积，开展生态复合空间综合整治，提升林地复合功能，促进林下经济发展。推广绿色低碳生活方式，促进绿色消费，鼓励绿色出行，倡导节水节电，深化生活垃圾分类和“光盘行动”。

九、建设更高水平平安上海，不断提高城市治理现代化水平城市治理现代化是上海社会主义现代化建设的重要内容。必须坚定不移贯彻总体国家安全观，推动治理体系和治理能力现代化，更加有力统筹发展和安全，确保社会生机勃勃又井然有序。

### 36. 加强国家安全体系和能力建设。

严格落实国家安全责任制，完善国家安全法治体系、政策体系、风险防控和监测预警体系，强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能。加强高校、网络、民族、宗教等重点领域工作，坚决维护政治安全。立足国家战略需求，保障科技、金融、生物等重点产业安全发展。强化海外利益保护和投资风险预警防控。优化海防领导管理体制机制，完善党政军警民合力治边机制。完善双拥工作机制，强化国家安全教育，筑牢人民防线。加强粮食和物资储备管理。

### 37. 加强韧性安全城市建设。

完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。强化重点行业领域安全风险源头管控和应急响应能力，严格落实安全生产责任制，有效遏制重特大事故。强化城市安全运行，常态化推进隐患排查整治，完善大客流、大车流应对机制，提高轨道交通、无人机、燃气、高层建筑消防等重点领域安全管理水

平。加强气象、水文灾害监测预报预警，提高防灾减灾救灾能力。加强应急指挥，提升重大突发公共事件处置保障能力。强化食品药品安全监管。强化重要基础设施本质安全，建立以预防为主的关键基础设施风险研判与应对机制，推进“平急两用”公共基础设施建设，加强水源地保护，提高能源设施安全水平。深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，健全扫黑除恶常态化机制，发展壮大群防群治力量。构建新型警务运行模式，深化“主动警务、预防警务”，加强公安新质战斗力建设。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，提升刑罚执行质效。加大预防和打击电信网络诈骗等人民群众反映强烈的违法犯罪活动力度。加强网络安全体制建设，深化网络空间安全综合治理。

### 38. 完善社会治理体系。

着力构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。健全社会工作体制机制。健全党的组织体系，一体加强街区、楼宇、园区等区域型党组织建设，强化新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理和社会工作者队伍建设。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，深化“多格合一”，加强社区和乡村治理，深化物业综合治理。推进完整社区建设，完善嵌入式服务设施，全面构建“15分钟社区生活圈”。完善凝聚服务群众工作机制，常态化开展“四百”大走访，加强和改进各类社会群体服务管理，完善志愿服务制度和工作体系。推进信访工作法治化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强综治中心规范化建设，深化“三所联动”矛盾纠纷多元化解机制，完善解纷“一件事”平台运行机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。加强家庭家教家风建设。持续深化“高效办成一件事”改革，深入推进政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”建设，推动12345市民服务热线提质增效，提升政务智能化应用水平，深化量子城市空间智能建设，更好赋能城市治理现代化。

十、切实加强党的全面领导，团结全市人民为实现“十五五”规划而奋斗加强党的全面领导是上海推进具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市建设的根本保证。必须坚持以党的自我革命引领社会革命，坚定不移全面从严治党，大力弘扬伟大建党精神，提高党的建设质量和水平，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，凝聚团结奋斗的磅礴力量。

### 39. 加强党对经济社会发展的领导。

坚决维护党中央权威和集中统一领导，健全贯彻落实习近平总书记重要讲话精神 and 党中央决策部署工作机制。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持不懈用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。加强和改进对经济社会重大事务的统筹协调。认真贯彻执行民主集中制，健全党委（党组）议事决策机制，提高科学决策、民主决策、依法决策水平。坚持正确用人导向，把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化，加强体系化、针对性的实战实训，提升领导城市发展和治理能力，打造与具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市相匹配的高素质专业化干部队伍。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，加强干部全方位管理和经常性监督，深化落实“三个区分开来”，激励广大干部始终充满激情、富于创造、勇于担当。强化基层党建全覆盖，增强党组织政治功能和组织功能，发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，持之以恒推进作风建设，深入开展整治形式主义为基层减负工作，加强对权力配置、运行的规范和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，着力铲除腐败滋生的土壤和条件，营造风清气正的政治生态。

### 40. 推进社会主义民主法治建设。

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入践行和发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，推进协商民主广泛多层制度化发展，促进深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，提升人民建议征集质效。完善大统战工作格局，更好凝聚人心、汇聚力量。推进中华民族共同体建设。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。深化沪港、沪澳、沪台合作。充分凝聚侨心侨力。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，把各自联系的群众紧紧团结在党的周围。

深化全面依法治市。强化高水平法治供给，加强重点领域、新兴领域、涉外领域地方立法，深化浦东新区法规立法，推进长三角区域协同立法。强化法治政府建设，深化行政执法体制改革，加强行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制，健全规范涉企执法长效机制，提高依法行政水平。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。加强跨部门执法司法协同和监督。提升公共法律服务质量，加强涉外法律服务能力建设，推动法律科技应用发展。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

#### 41. 充分调动全社会积极性主动性创造性。

按照市委建议精神，高质量制定我市“十五五”规划纲要、专项规划和区域规划，推动构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。强化规划实施监测评估和监督，健全政策协调和工作协同机制。尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，把各方面的智慧和力量充分调动起来，上下同欲、戮力同心，踊跃投身社会主义现代化建设事业，确保规划确定的各项目标任务落到实处。

实现“十五五”规划，责任重大，任务艰巨。全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，为国担当、勇为尖兵，千字当头、砥砺奋进，努力在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！

（材料来源：上海发布）

# 中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议公报

(2026年1月14日中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议，于2026年1月12日至14日在北京举行。出席这次全会的有中央纪委委员120人，列席265人。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席全会并发表重要讲话。李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希等党和国家领导人出席会议。全会由中央纪律检查委员会常务委员会主持。全会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，总结2025年纪检监察工作，部署2026年任务，审议通过了李希同志代表中央纪委常委会所作的《以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障》工作报告。

全会认真学习、深刻领会习近平总书记重要讲话。一致认为，讲话充分肯定过去一年全面从严治党取得的显著成效，着眼基本实现社会主义现代化关键时期，对以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障作出战略部署，对纪检监察干部队伍寄予殷切期望。讲话高屋建瓴、视野宏阔、思想深邃、内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、指导性，为深入推进全面从严治党和反腐败斗争指明前进方向、提供根本遵循。一致表示，将以习近平总书记重要讲话精神为指引，强化使命意识和奋斗意志，忠诚履职、担当尽责，紧紧围绕实现党的使命任务，持之以恒强化政治监督，坚定不移正风肃纪反腐，始终做到忠诚干净担当、敢于善于斗争，为如期基本实现社会主义现代化贡献力量。

全会指出，2025年，以习近平同志为核心的党中央坚持不懈推进党的自我革命，团结带领全党全国各族人民攻坚克难、砥砺奋斗，圆满完成“十四五”目标任务，中国式现代化迈出新的坚实步伐。中央纪委国家监委和各级纪检监察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记嘱托、感恩奋进，更加坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，更加坚定为维护党的团结统一而战、为捍卫党的先进性纯洁性而战，以党风廉政建设和反腐败斗争新成效为

党和国家事业发展提供有力保障。中央纪委常委会深入学习贯彻《习近平谈治国理政》第五卷，加强对习近平总书记关于党的自我革命的重要思想的宣传阐释，带动全系统学思想、悟真理、抓落实，确保纪检监察工作始终沿着正确方向前进。紧紧围绕“两个维护”重大政治责任，强化政治监督，深化政治巡视，高质量实现对省区市巡视全覆盖，有力保障党中央大政方针贯彻落实。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，重拳纠治“四风”顽疾，严肃查处、公开通报违规吃喝等典型案例，推动全党进一步改作风树新风。坚定不移推进反腐败斗争，深化整治金融、国企、能源、消防、烟草、医药、高校、体育、开发区、公益慈善、安全生产、工程建设和招标投标等重点领域腐败，出台调查新型腐败和隐性腐败问题证据指引，深化风腐同查同治，制定实施新时代廉洁文化建设三年行动计划，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。深化整治群众身边不正之风和腐败问题，强力惩治“蝇贪蚁腐”，推动解决群众急难愁盼问题，让群众有更多获得感。深入推进纪检监察体制改革，完成向中管企业全面派驻纪检监察组，促进完善全面从严治党法规制度和监察法配套制度，更好推动制度优势转化为治理效能。扎实开展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动，打出自身建设“组合拳”，纪检监察铁军建设再上新台阶。在肯定成绩的同时，实事求是分析了纪检监察工作和干部队伍建设存在的问题，要求高度重视、切实加以解决。

全会强调，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，全面从严治党面临新的形势任务。纪检监察机关要切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央对形势的准确判断、对任务的科学部署上来，深刻把握实现“十五五”时期目标任务对维护党的团结统一提出的更高要求，坚定不移推动全党拥护“两个确立”、做到“两个维护”；深刻把握实现“十五五”时期目标任务对把权力关进制度笼子提出的更高要求，坚定不移强化制度治权、依规用权；深刻把握实现“十五五”时期目标任务对保持党的先进性纯洁性提出的更高要求，坚定不移走好中国特色反腐败之路；深刻把握实现“十五五”时期目标任务对激励担当作为提出的更高要求，坚定不移促进党员干部在遵规守纪中干事创业。

全会提出，2026年是“十五五”开局之年，也是我们党成立105周年。做好今年工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落

实党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，持之以恒推进全面从严治党，持续深化正风肃纪反腐，加大一体推进不敢腐、不能腐、不想腐力度，更加有力有效铲除腐败滋生的土壤和条件，持续开展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动，推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障。

**第一，强化政治监督，推动全党凝心聚力实现“十五五”时期目标任务。**推动加强党的创新理论武装，引导党员干部增强使命意识，做到笃信、务实、担当、自律。推动广大党员干部树立和践行正确政绩观，自觉按规律办事，做到为人民出政绩、以实干出政绩。严明政治纪律、换届纪律，坚决清除心怀二志、言行不一的“两面人”，着力解决“七个有之”问题，严肃纠治思想上的自由主义、政治上的投机主义、组织上的宗派主义、工作上的本位主义、履责上的好人主义，切实维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。紧紧围绕贯彻新发展理念、推动高质量发展、加快构建新发展格局等战略部署，聚焦建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力、建设全国统一大市场、扩大高水平对外开放、扎实推进全体人民共同富裕、常态化防止返贫致贫、化解地方政府隐性债务、加强生态环境保护、统筹发展和安全等任务要求，及时跟进监督，保障“十五五”顺利开局起步。

**第二，强化正风肃纪，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果。**持续狠刹享乐主义、奢靡之风，对违规吃喝、违规收送礼品礼金等易发多发问题深化整治；对以调研考察、开展党建活动、培训的名义搞公款旅游，变相公款出国（境）旅游等问题严肃查处；对借民生项目违规建设楼堂馆所等新动向密切关注并纠治。持续整治形式主义、官僚主义，坚决纠治临近换届等待观望不作为，换届后急功近利“翻烧饼”、搞“政绩工程”等突出问题，推动为基层减负。深入贯彻关于锲而不舍落实中央八项规定精神推进作风建设常态化长效化的意见，以经常性学习教育为基础，以压实责任为关键，以风腐同查同治为抓手，完善作风建设长效机制。

**第三，强化标本兼治，用好一体推进不敢腐、不能腐、不想腐战略抓手。**以

保持高压震慑强化不敢腐，坚持猛药去疴、重典治乱，继续起底清理，深化整治金融、国企、能源、教育、学会协会、开发区和招标投标等重点领域腐败，严肃查处政商勾连、权力为资本提供保护、资本向政治领域渗透等问题，深挖细查预期收益、约定代持、政商“旋转门”等新型腐败和隐性腐败，着重查处“关键少数”、年轻干部腐败，深化受贿行贿一起查，加大跨境腐败案件查办力度，配合全国人大常委会制定反跨境腐败法。不断提高反腐败穿透力，及时发现、准确识别、有效治理各类腐败问题。以加强监督制约强化不能腐，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，协助党中央修订《中国共产党党内监督条例》，深入落实关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见，推动科学授权、正确用权、有效制权。以深化廉洁教育强化不想腐，深入落实新时代廉洁文化建设三年行动计划，提升廉洁宣传教育的针对性有效性，不断塑造清正廉洁的思想品格、廉洁奉公的政德修养、廉洁自律的道德操守、崇廉拒腐的社会风尚。以完善体制机制促进一体推进，健全党委统一领导下的反腐败工作机制，完善反腐败责任落实机制，深化以案促改促治，注重科技赋能，加快推进数字纪检监察体系建设，严格依规依纪依法使用。

**第四，强化执纪执法为民，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治。**深化农村集体“三资”管理、医保基金管理、养老服务等全国性整治项目，部署开展高标准农田建设问题整治，指导各地因地制宜抓好整治重点项目和民生实事，深入整治违规异地执法、趋利性执法。研究制定常态化开展整治工作意见，形成长效机制。推动县级主战场持续深化整治工作，发挥群众监督作用，提升基层监督能力。

**第五，强化政治巡视，增强巡视监督震慑力、穿透力、推动力。**全面贯彻巡视工作方针，组织开展二十届中央第七轮、第八轮巡视。深化巡视巡察上下联动，加强对省区市巡视、中央单位内部巡视、对村巡察工作指导督导。统筹督促被巡视党组织抓好中央巡视整改工作，完善整改评估和问责机制，推动有效解决问题。

**第六，强化铁军意识，不断提高纪检监察工作规范化法治化正规化水平。**巩固拓展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动成果，再集中抓两年，努力取得更大成效。铸牢绝对忠诚，突出政治教育、党性教育，做到政治过硬。深化纪检监察机构改革，分级分类开展全员培训，强化实战练兵、以干带训，做到能

力过硬。发扬斗争精神，加强监督执纪执法标准化建设，协助党中央修订《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》，强化法治意识、程序意识、证据意识，做到作风过硬。永葆敬畏之心，完善内部权力制约机制和管理监督体系，国家监委向全国人大常委会报告专项工作，主动接受监督，坚决防治“灯下黑”，做到廉洁过硬。

全会号召，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，顽强拼搏、锐意进取，持续推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

（材料来源：新华社）

# 中华人民共和国对外贸易法

(1994年5月12日第八届全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过  
2004年4月6日第十届全国人民代表大会常务委员会第八次会议第一次修订  
根据2016年11月7日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议  
《关于修改〈中华人民共和国对外贸易法〉等十二部法律的决定》第一次修正 根  
据2022年12月30日第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十八次会议  
《关于修改〈中华人民共和国对外贸易法〉的决定》第二次修正 2025年12月  
27日第十四届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议第二次修订)

## 目录

- 第一章 总则
- 第二章 对外贸易经营者
- 第三章 货物进出口与技术进出口
- 第四章 国际服务贸易
- 第五章 与对外贸易有关的知识产权保护
- 第六章 对外贸易秩序
- 第七章 对外贸易调查
- 第八章 对外贸易救济
- 第九章 对外贸易促进
- 第十章 法律责任
- 第十一章 附则

## 第一章 总则

第一条 为了推进高水平对外开放，推动对外贸易高质量发展，维护对外贸易秩序，保护对外贸易经营者合法权益，促进社会主义市场经济健康发展，维护国家主权、安全、发展利益，根据宪法，制定本法。

第二条 本法适用于对外贸易以及与对外贸易有关的知识产权保护。

本法所称对外贸易，是指货物进出口、技术进出口和国际服务贸易。

第三条 对外贸易工作应当坚持服务国家经济社会发展，推进贸易强国建设。

第四条 国务院对外贸易主管部门依照本法主管全国对外贸易工作。

第五条 国家实行统一的对外贸易制度，鼓励发展对外贸易，维护公平、自由的对外贸易秩序。

第六条 国家主动对接国际高标准经济贸易规则，积极参与国际经济贸易规则制定，维护多边贸易体制和公平公正的国际经济贸易秩序，扩大高标准自由贸易区网络，优化开放合作环境，推动建设开放型世界经济。

第七条 国家建立同国际通行规则衔接的贸易政策合规机制。

国务院部门、县级以上地方人民政府及其部门在制定涉及对外贸易、与对外贸易有关的知识产权等方面的政策措施时，应当按照国家有关规定开展贸易政策合规评估。

第八条 中华人民共和国根据平等互利的原则，促进和发展同其他国家和地区的贸易关系，缔结或者参加关税同盟协定、自由贸易区协定等区域经济贸易协定，参加区域经济组织。

第九条 中华人民共和国在对外贸易方面根据所缔结或者参加的国际条约、协定，给予其他缔约方、参加方最惠国待遇、国民待遇等待遇，或者根据互惠、对等原则给予对方最惠国待遇、国民待遇等待遇。

第十条 任何国家或者地区在贸易方面对中华人民共和国采取歧视性的禁止、限制或者其他类似措施的，中华人民共和国可以根据实际情况对该国家或者该地区采取相应的措施。

## 第二章 对外贸易经营者

第十一条 本法所称对外贸易经营者，是指依法办理经营主体登记或者其他执业手续，依照本法和其他有关法律、行政法规的规定从事对外贸易活动的个人、组织。

第十二条 从事对外劳务合作，应当依法取得对外劳务合作经营资格。具体办法由国务院规定。

对外承包工程，应当按照国家有关规定进行备案；法律、行政法规规定需要经过批准的，依照有关规定。

第十三条 国家可以对部分货物的进出口实行国营贸易管理。实行国营贸易管理货物的进出口业务只能由经授权的企业经营；但是，国家允许部分数量的国营贸易管理货物的进出口业务由非授权企业经营的除外。

实行国营贸易管理的货物和经授权经营企业的目录，由国务院对外贸易主管部门会同国务院其他有关部门制定、调整并发布。

违反本条第一款规定，擅自进出口实行国营贸易管理的货物的，海关不予放行。

第十四条 对外贸易经营者可以接受他人的委托，在经营范围内代为办理对外贸易业务。

第十五条 对外贸易经营者应当按照国务院对外贸易主管部门或者国务院其他有关部门依法作出的规定，向有关部门提交与其对外贸易经营活动有关的文件及资料。有关部门应当为提供者保守商业秘密。

### 第三章 货物进出口与技术进出口

第十六条 国家准许货物与技术的自由进出口。但是，法律、行政法规另有规定的除外。

第十七条 国务院对外贸易主管部门基于监测进出口情况的需要，可以对部分自由进出口的货物实行进出口自动许可并发布其目录。

实行自动许可的进出口货物，收货人、发货人在办理海关报关手续前提出自动许可申请的，国务院对外贸易主管部门或者其委托的机构应当予以许可；海关凭提交的自动许可证明，办理验放手续。

进出口属于自由进出口的技术，应当向国务院对外贸易主管部门或者其委托的机构办理合同备案登记。

第十八条 国家基于下列原因，可以禁止或者限制有关货物、技术进出口，或者采取其他必要的措施：

- （一）为维护国家安全、社会公共利益或者公共道德的；
- （二）为保护人的健康或者安全，保护动物、植物的生命或者健康，保护环境的；
- （三）为实施与黄金或者白银进出口有关的措施的；
- （四）国内供应短缺或者为有效保护可能用竭的自然资源的；
- （五）输往国家或者地区的市场容量有限的；
- （六）出口秩序出现严重混乱的；
- （七）为建立或者加快建立国内特定产业的；
- （八）对任何形式的农业、畜牧业、渔业产品有必要限制进口的；
- （九）为保障国家国际金融地位和国际收支平衡的；
- （十）依照法律、行政法规的规定，其他需要禁止或者限制有关货物、技术进出口，或者采取其他必要措施的；
- （十一）根据中华人民共和国缔结或者参加的国际条约、协定的规定，其他需要禁止或者限制有关货物、技术进出口，或者采取其他必要措施的；
- （十二）其他需要禁止或者限制有关货物、技术进出口，或者采取其他必要措施的。

第十九条 国家对与裂变、聚变物质或者衍生此类物质的物质有关的货物、技术进出口，以及与武器、弹药或者其他军用物资有关的进出口，可以采取任何必要的措施维护国家安全。

在战时或者国际关系中的其他紧急情况下，或者为维护国际和平与安全，国家在货物、技术进出口方面可以采取任何必要的措施。

第二十条 国务院对外贸易主管部门会同国务院其他有关部门，依照本法第十八条和第十九条的规定，制定、调整并发布禁止或者限制进出口的货物、技术目录。

国务院对外贸易主管部门或者由其会同国务院其他有关部门，经国务院批准，可以在本法第十八条和第十九条规定的范围内，临时决定禁止或者限制前款规定目录以外的特定货物、技术的进出口。

第二十一条 国家对限制进出口的货物，实行配额、许可证等方式管理；对限制进出口的技术，实行许可证管理。

实行配额、许可证管理的货物、技术，应当按照国务院规定经国务院对外贸易主管部门或者经其会同国务院其他有关部门许可，方可进口或者出口。

国家对部分进出口货物可以实行关税配额管理。

第二十二条 进出口货物配额、关税配额，由国务院对外贸易主管部门或者国务院其他有关部门在各自的职责范围内，按照公开、公平、公正和效益的原则进行分配。具体办法由国务院规定。

第二十三条 对外贸易经营者可以依法开展加工贸易，进口全部或者部分料件，经加工、装配或者维修后将制成品复出口。

国家对加工贸易货物有禁止或者限制规定的，对外贸易经营者应当遵守。国务院对外贸易主管部门会同国务院其他有关部门制定、调整并发布加工贸易禁止、限制类货物目录。

加工贸易进口料件或者制成品无法复出口的，可以依法转为内销。转为内销的加工贸易进口料件或者制成品，属于实行配额、许可证管理或者关税配额管理货物的，应当取得配额证明、许可证或者关税配额证明。

第二十四条 国家实行统一的商品合格评定制度，进出口商品的认证、检验、检疫依照有关法律、行政法规的规定进行。

第二十五条 国家对进出口货物进行原产地管理。进出口货物原产地的具体确定，依照有关法律和国务院及其有关部门的规定执行。

第二十六条 对文物和野生动物、植物及其制品等，其他法律、行政法规有禁止或者限制进出口规定的，依照有关法律、行政法规的规定执行。

#### 第四章 国际服务贸易

第二十七条 国家鼓励以跨境交付、境外消费、商业存在、自然人移动等各种模式开展国际服务贸易。

第二十八条 国务院对外贸易主管部门和国务院其他有关部门，依照本法和其他有关法律、行政法规的规定，对国际服务贸易进行管理。

第二十九条 国家基于下列原因，可以禁止或者限制有关的国际服务贸易，或者采取其他必要的措施：

- (一) 为维护国家安全、社会公共利益或者公共道德的；
- (二) 为保护人的健康或者安全，保护动物、植物的生命或者健康，保护环境的；
- (三) 为建立或者加快建立国内特定服务产业的；
- (四) 为保障国家外汇收支平衡的；
- (五) 依照法律、行政法规的规定，其他需要禁止或者限制有关的国际服务贸易，或者采取其他必要措施的；
- (六) 根据中华人民共和国缔结或者参加的国际条约、协定的规定，其他需要禁止或者限制有关的国际服务贸易，或者采取其他必要措施的；
- (七) 其他需要禁止或者限制有关的国际服务贸易，或者采取其他必要措施的。

第三十条 国家对与军事有关的国际服务贸易，以及与裂变、聚变物质或者衍生此类物质的物质有关的国际服务贸易，可以采取任何必要的措施维护国家安全。

在战时或者国际关系中的其他紧急情况下，或者为维护国际和平与安全，国家在国际服务贸易方面可以采取任何必要的措施。

第三十一条 国家对境外服务提供者以跨境交付、境外消费、自然人移动模式开展国际服务贸易（以下统称跨境服务贸易）实行跨境服务贸易负面清单管理制度。

国务院对外贸易主管部门会同国务院其他有关部门制定、调整并发布跨境服务贸易负面清单。

境外服务提供者以商业存在模式开展国际服务贸易的，应当遵守《中华人民共和国外商投资法》等法律、行政法规的规定。

中华人民共和国缔结或者参加的国际条约、协定对开展国际服务贸易有更优惠规定的，可以按照有关规定执行。

## 第五章 与对外贸易有关的知识产权保护

第三十二条 国家加强与对外贸易有关的知识产权保护，依照有关知识产权的法律、行政法规，保护与对外贸易有关的知识产权。

进口货物侵犯知识产权，并危害对外贸易秩序的，国务院对外贸易主管部门可以采取在一定期限内禁止侵权人生产、销售的有关货物进口等措施。

第三十三条 国家开展与对外贸易有关的知识产权国际交流合作，积极推进与对外贸易有关的知识产权对外谈判，建立健全海外知识产权预警和维权援助信息平台，提升对外贸易经营者知识产权合规水平和风险应对能力。

第三十四条 知识产权权利人有阻止被许可人对许可合同中的知识产权的有效性提出质疑、进行强制性一揽子许可、在许可合同中规定排他性返授条件等行为，并危害对外贸易公平竞争秩序的，国务院对外贸易主管部门可以采取必要的措施消除危害。

第三十五条 其他国家或者地区在知识产权保护方面未给予中华人民共和国的个人、组织国民待遇，或者不能对来源于中华人民共和国的货物、技术或者服务提供充分有效的知识产权保护的，国务院对外贸易主管部门可以依照本法和其他有关法律、行政法规的规定，并根据中华人民共和国缔结或者参加的国际条约、协定，对该国家或者该地区的对外贸易采取必要的措施。

## 第六章 对外贸易秩序

第三十六条 在对外贸易活动中，不得违反有关反垄断、反不正当竞争法律、行政法规的规定实施垄断或者不正当竞争行为。

在对外贸易活动中实施垄断或者不正当竞争行为，危害市场公平竞争的，依照有关反垄断、反不正当竞争法律、行政法规的规定处理。

第三十七条 在对外贸易活动中，不得有下列行为：

（一）伪造、变造进出口货物原产地标记，伪造、变造或者买卖进出口货物原产地证书、进出口配额证明、进出口许可证、关税配额证明或者其他进出口证明文件；

（二）逃避缴纳出口应征国内环节税，骗取出口退税；

（三）走私；

（四）逃避法律、行政法规规定的认证、检验、检疫；

（五）违反法律、行政法规规定的其他行为。

第三十八条 对外贸易经营者在对外贸易活动中，应当遵守海关监督管理、外汇管理、数据安全保护等有关规定。

第三十九条 违反本法规定，危害对外贸易秩序的，国务院对外贸易主管部门可以向社会公告，并采取必要的措施消除危害。

第四十条 国务院对外贸易主管部门可以对有下列情形之一的境外个人、组织，采取禁止或者限制其与中华人民共和国有关的货物、技术进出口以及国际服务贸易等措施：

（一）危害中华人民共和国主权、安全、发展利益；

（二）违反正常的市场交易原则，中断与中华人民共和国个人、组织的正常交易，严重损害中华人民共和国个人、组织合法权益；

（三）对中华人民共和国个人、组织采取歧视性措施，严重损害中华人民共和国个人、组织合法权益。

任何个人、组织不得为规避前款规定措施的行为，提供代理、货运、寄递、报关、仓储、第三方交易平台服务等支持、协助、便利。

## 第七章 对外贸易调查

第四十一条 为了维护对外贸易秩序，国务院对外贸易主管部门可以自行或者会同国务院其他有关部门，依照法律、行政法规的规定对下列事项进行调查：

（一）货物进出口、技术进出口、国际服务贸易对国内产业及其竞争力的影响；

（二）有关国家或者地区与贸易有关的壁垒；

（三）为确定是否应当依法采取反倾销、反补贴或者保障措施等对外贸易救济措施，需要调查的事项；

（四）规避对外贸易救济措施的行为；

（五）对外贸易中有关国家安全利益的事项；

（六）为执行本法第十条、第三十二条第二款、第三十四条、第三十五条的规定，需要调查的事项；

（七）其他影响对外贸易秩序，需要调查的事项。

第四十二条 启动对外贸易调查，由国务院对外贸易主管部门发布公告。

调查可以采取书面问卷、召开听证会、实地调查、委托调查等方式进行。

国务院对外贸易主管部门根据调查结果，提出调查报告或者作出处理裁定，并发布公告。

第四十三条 有关个人、组织应当对对外贸易调查给予配合、协助。

国务院对外贸易主管部门和国务院其他有关部门及其工作人员不得泄露或者非法向他人提供在对外贸易调查过程中知悉的国家秘密、工作秘密、商业秘密、个人隐私和个人信息。

## 第八章 对外贸易救济

第四十四条 国家根据对外贸易调查结果，可以采取适当的对外贸易救济措施。

第四十五条 其他国家或者地区的产品以低于正常价值的倾销方式进入我国市场，对已建立的国内产业造成实质损害或者产生实质损害威胁，或者对建立国内产业造成实质阻碍的，国家可以采取反倾销措施，消除或者减轻这种损害或者损害的威胁或者阻碍。

第四十六条 其他国家或者地区的产品以低于正常价值出口至第三国市场，对我国已建立的国内产业造成实质损害或者产生实质损害威胁，或者对我国建立国内产业造成实质阻碍的，应国内产业的申请，国务院对外贸易主管部门可以与该第三国政府进行磋商，要求其采取适当的措施。

第四十七条 进口的产品直接或者间接地接受出口国家或者地区给予的任何形式的专向性补贴，对已建立的国内产业造成实质损害或者产生实质损害威胁，或者对建立国内产业造成实质阻碍的，国家可以采取反补贴措施，消除或者减轻这种损害或者损害的威胁或者阻碍。

第四十八条 因进口产品数量大量增加，对生产同类产品或者与其直接竞争的产品的国内产业造成严重损害或者严重损害威胁的，国家可以采取必要的保障措施，消除或者减轻这种损害或者损害的威胁，并可以对该产业提供必要的支持。

第四十九条 因其他国家或者地区的服务提供者向我国提供的服务增加，对提供同类服务或者与其直接竞争的服务的国内产业造成损害或者产生损害威胁的，国家可以采取必要的救济措施，消除或者减轻这种损害或者损害的威胁。

第五十条 因第三国限制进口而导致某种产品进入我国市场的数量大量增加，对已建立的国内产业造成损害或者产生损害威胁，或者对建立国内产业造成阻碍的，国家可以采取必要的救济措施，限制该产品进口。

第五十一条 与中华人民共和国缔结或者共同参加经济贸易条约、协定的国家或者地区，违反条约、协定的规定，使中华人民共和国根据该条约、协定享有的利益丧失或者受损，或者阻碍条约、协定目标实现的，中华人民共和国政府有权要求有关国家或者地区政府终止上述行为、采取适当的补救措施，并可以根据有关条约、协定中止或者终止履行相关义务。

有关条约、协定规定的争端解决机制无法正常运转，使中华人民共和国根据该条约、协定享有的利益丧失或者受损，或者条约、协定目标无法实现的，中华人民共和国政府可以根据实际情况采取相应的措施。

第五十二条 国务院对外贸易主管部门依照本法和其他有关法律的规定，进行对外贸易的双边或者多边磋商、谈判和争端的解决工作。

第五十三条 国务院对外贸易主管部门和国务院其他有关部门应当建立健全货物进出口、技术进出口和国际服务贸易的预警应急机制，应对对外贸易中的突发和异常情况，维护国家经济安全。

国务院对外贸易主管部门根据需要开展对有关国家或者地区的贸易政策评估。

第五十四条 国家对规避本法规定的对外贸易救济措施的行为，可以采取调整本法第四十五条至第五十一条规定的对外贸易救济措施等必要的反规避措施。

第五十五条 为应对贸易风险和贸易环境变化的影响，有关人民政府可以根据需要建立符合世界贸易组织规则等的贸易调整援助制度，积极开展贸易调整援助工作，稳定产业链、供应链。

## 第九章 对外贸易促进

第五十六条 国家制定对外贸易发展战略，推动对外贸易平衡发展，建立和完善对外贸易促进机制，强化贸易政策与财税、金融、产业等政策协同一致。

第五十七条 国家根据对外贸易发展的需要，建立和完善为对外贸易服务的金融机构，完善保险保障措施，促进跨境金融服务体系建设。

第五十八条 国家通过进出口信贷、出口信用保险、出口退税以及其他促进对外贸易的方式，发展对外贸易。

第五十九条 国家支持和促进跨境电子商务、对外贸易综合服务 etc 对外贸易业态和模式创新发展。国务院对外贸易主管部门应当会同国务院其他有关部门建立健全适应对外贸易新业态、新模式发展需要的政策措施和管理制度。

第六十条 国家支持对外贸易数字化发展，推动和加强信息技术手段在对外贸易活动中的应用，支持电子提单、电子发票等的使用，推动数字证书、电子签名等国际互认，提升对外贸易数字化、便利化水平。

国家支持和鼓励发展数字贸易，建立健全数字贸易治理体系，完善数字贸易监管举措，推进数字贸易创新发展。

第六十一条 国家加快建立绿色贸易体系，鼓励绿色低碳产品进出口，推动与绿色贸易有关的产品标准、认证、标识体系建设，加强绿色贸易国际合作。

第六十二条 国家建立对外贸易公共信息服务体系，向对外贸易经营者和其他社会公众提供信息服务。

第六十三条 国家鼓励对外贸易经营者开拓国际市场，指导和帮助对外贸易经营者防范和应对风险，采取对外投资、对外劳务合作和对外承包工程等多种形式，发展对外贸易。

国家鼓励金融、法律、会计、知识产权保护等专业服务机构完善服务网络，为对外贸易经营者开拓国际市场、开展业务、应对风险、维护权益等提供高质量专业服务。

第六十四条 国家支持贸易促进平台提升功能和服务水平，以境内外展会、线上贸易平台等方式帮助对外贸易经营者开展对外贸易。

国家支持和促进多元化、韧性强的国际运输通道体系建设，完善对外贸易物流服务。

第六十五条 对外贸易经营者可以依法成立和参加有关协会、商会。

有关协会、商会应当遵守法律、行政法规，按照章程对其成员提供与对外贸易有关的生产、营销、信息、培训等方面的服务，发挥协调和自律作用，依法提

出有关对外贸易救济措施的申请，维护成员和行业的利益，向政府有关部门反映成员有关对外贸易的建议，开展对外贸易促进活动。

第六十六条 国家建立健全对外贸易纠纷多元化解机制，为对外贸易经营者通过调解、仲裁、诉讼等方式解决纠纷提供公正、高效、便捷的途径。

第六十七条 中国国际贸易促进组织按照章程开展对外联系，举办展览，提供信息、咨询服务和其他对外贸易促进活动。

第六十八条 国家扶持和促进中小微企业开展对外贸易，在监管、融资、外汇结算等方面提供便利。

第六十九条 国家扶持和促进民族自治地方和经济欠发达地区发展对外贸易。

第七十条 国家支持和促进对外贸易人才队伍建设，培养适应对外贸易发展需要的各类人才，为对外贸易高质量发展提供人才支撑。

## 第十章 法律责任

第七十一条 违反本法第十三条规定，未经授权擅自进出口实行国营贸易管理的货物的，国务院对外贸易主管部门或者国务院其他有关部门可以处五十万元以下罚款；情节严重的，可以自行政处罚决定生效之日起三年内，不受理违法行为人从事国营贸易管理货物进出口业务的应用，或者撤销已给予其从事其他国营贸易管理货物进出口的授权。

第七十二条 违反本法第十七条第三款规定，进出口属于自由进出口的技术未办理合同备案登记的，由国务院对外贸易主管部门责令改正，给予警告；拒不改正的，处五万元以下罚款。

第七十三条 进出口属于禁止进出口的货物的，或者未经许可擅自进出口属于限制进出口的货物的，由海关依照有关法律、行政法规的规定处理、处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

进出口属于禁止进出口的技术的，或者未经许可擅自进出口属于限制进出口的技术的，或者未执行本法第十八条、第十九条规定的必要措施的，依照有关法律、行政法规的规定处理、处罚；法律、行政法规没有规定的，由国务院对外贸易主管部门责令改正，没收违法所得，违法所得五十万元以上的，处违法所得一

倍以上五倍以下罚款，没有违法所得或者违法所得不足五十万元的，处五十万元以下罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

自前两款规定的行政处罚决定生效之日或者刑事处罚判决生效之日起，国务院对外贸易主管部门或者国务院其他有关部门可以在三年内不受理违法行为人提出的进出口配额或者许可证的申请，或者禁止违法行为人在一年以上三年以下的期限内从事有关货物或者技术进出口活动。

第七十四条 从事属于禁止的国际服务贸易的，或者未经许可擅自从事属于限制的国际服务贸易的，或者未执行本法第二十九条、第三十条规定的必要措施的，依照有关法律、行政法规的规定处理、处罚；法律、行政法规没有规定的，由国务院对外贸易主管部门责令改正，没收违法所得，违法所得五十万元以上的，处违法所得一倍以上五倍以下罚款，没有违法所得或者违法所得不足五十万元的，处五十万元以下罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

国务院对外贸易主管部门可以禁止违法行为人自前款规定的行政处罚决定生效之日或者刑事处罚判决生效之日起一年以上三年以下的期限内从事有关国际服务贸易活动。

第七十五条 违反本法第三十七条规定，依照有关法律、行政法规的规定处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

国务院对外贸易主管部门可以禁止违法行为人自前款规定的行政处罚决定生效之日或者刑事处罚判决生效之日起一年以上三年以下的期限内从事有关对外贸易活动。

第七十六条 违反本法第四十条规定，与相关境外个人、组织进行对外贸易活动或者提供代理、货运、寄递、报关、仓储、第三方交易平台服务等支持、协助、便利的，依照有关法律、行政法规、部门规章的规定处理、处罚；法律、行政法规、部门规章没有规定的，由国务院对外贸易主管部门责令改正，没收违法所得，违法所得五十万元以上的，处违法所得一倍以上五倍以下罚款，没有违法所得或者违法所得不足五十万元的，处五十万元以下罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

国务院对外贸易主管部门可以禁止违法行为人自前款规定的行政处罚决定生效之日或者刑事处罚判决生效之日起一年以上五年以下的期限内从事有关对外贸易活动。

第七十七条 依照本法第四十条第一款、第七十三条至第七十六条规定被禁止从事有关对外贸易活动的，在禁止期限内，海关根据有关禁止决定不予办理有关进出口货物报关验放手续，中国人民银行、外汇管理部门、金融机构根据有关禁止决定不予办理有关结汇、售汇手续和收汇、付汇、跨境人民币结算等资金收付手续。

第七十八条 依照本法负责对外贸易管理工作的部门的工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊或者泄露、非法向他人提供所知悉的国家秘密、工作秘密、商业秘密、个人隐私和个人信息的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

依照本法负责对外贸易管理工作的部门的工作人员利用职务上的便利，索取他人财物，或者非法收受他人财物，为他人谋取利益的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第七十九条 对外贸易活动当事人对依照本法负责对外贸易管理工作的部门作出的行政行为不服的，可以依法申请行政复议或者向人民法院提起行政诉讼。

## 第十一章 附则

第八十条 与两用物项、军品、裂变和聚变物质或者衍生此类物质的物质以及其他与维护国家安全和利益、履行防扩散等国际义务相关的货物、技术、服务等物项有关的对外贸易管理，以及文化产品的进出口管理，法律、行政法规另有规定的，依照其规定。

第八十一条 国家对边境地区与接壤国家边境地区之间的贸易以及边民互市贸易，采取灵活措施，给予优惠和便利。具体办法由国务院或者国务院授权的有关部门规定。

第八十二条 中华人民共和国的单独关税区不适用本法。

第八十三条 本法自 2026 年 3 月 1 日起施行。

（材料来源：新华社）

# 【二十届四中全会精神学习专题】二十届四中全会 名词卡片 | 就业友好型发展方式

“深入实施就业优先战略，健全就业  
促进机制，构建就业友好型发展方式。”

——“十五五”规划建议

## 【释义】

就业友好型发展方式，是指能够产生积极的就业带动力，有利于提升就业质量和扩大就业容量的发展方式。

就业友好型发展方式注重高质量发展和高质量充分就业的有机统一。一方面，始终把就业放在发展的优先位置，反对“无就业的增长”，即只顾经济增长却忽视就业甚至排斥就业的做法；另一方面，把高质量发展作为高质量充分就业的基础，反对打着所谓创造就业岗位的旗号保护过剩产能或上马破坏生态环境的产业。

据《党的二十届四中全会〈建议〉学习辅导百问》

（材料来源：新华社）

## “第一议题”学习内容

### 习近平：学习好贯彻好党的二十届四中全会精神

这次全会，听取了中央政治局工作报告，分析了当前形势和任务，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，圆满完成各项议程。

全会通过的《建议》，立足于夯实基础、全面发力，对“十五五”时期事关中国式现代化全局的战略任务作出部署，是指导“十五五”时期经济社会发展的纲领性文件。学习好贯彻好全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。

下面，我代表中央政治局，就贯彻落实全会精神讲几点意见。

#### 一、深入学习领会全会精神

要迅速掀起学习贯彻全会精神的热潮，通过各种方式组织好全会精神的学习、宣讲、宣传，使全党全社会领会好全会精神。

**第一，深刻领会“十五五”时期经济社会发展的重大意义。**按照经济社会发展规律确定奋斗目标，一以贯之锚定目标团结奋进，是我们党的一个鲜明特点和独特优势。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。在基本实现社会主义现代化进程中，“十五五”时期具有承前启后的重要地位。全党要认识到，抓好“十五五”时期经济社会发展，对于实现党的二十大描绘的宏伟蓝图、分阶段有步骤推进中国式现代化，有效应对复杂严峻的外部环境新变化、在激烈国际竞争中赢得战略主动，适应我国发展阶段性要求、深入推动高质量发展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大而深远的意义。

**第二，深刻领会党中央关于国内外形势的基本判断。**正确判断形势是科学决策的重要前提。《建议》深刻分析“十五五”时期我国发展面临的复杂环境，得出我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期的基本判断，强调集中力量办好自己的事，据此提出目标任务、重大举措。全党要把思想和行动统一到党中央这一基本判断和重大决策部署上来。形势在不断变化，我们要继续加强研判，积极识变应变求变，既保持战略定力、坚定必胜信心，又居安思危、增强忧患意识，始终保持战略主动。

**第三，深刻领会“十五五”时期经济社会发展的指导思想和重大原则。**《建议》提出的指导思想，突出了“十五五”时期经济社会发展的主题、根本动力、根本目的、根本保障。《建议》明确了坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全等重大原则。《建议》确定的指导思想和“六个坚持”原则，是对改革开放以来特别是新时代经济社会发展经验的科学总结，是我们党不断深化对经济社会发展的规律性认识的重大成果，为“十五五”时期经济社会发展提供了基本遵循。全党要以此来统一思想和行动。

**第四，深刻领会“十五五”时期经济社会发展的重大战略任务。**《建议》部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务，主要包括建设现代化产业体系，加快高水平科技自立自强，建设强大国内市场，加快构建高水平社会主义市场经济体制，扩大高水平对外开放，加快农业农村现代化，优化区域经济布局，繁荣发展社会主义文化，加大保障和改善民生力度，加快经济社会发展全面绿色转型，推进国家安全体系和能力现代化，高质量推进国防和军队现代化等。这些战略任务具有很强的前瞻性、针对性、指导性，全党要深刻领会和把握，切实把这些战略任务的决策意图、目标要求、重大举措、工作重点贯彻落实好。

**第五，深刻领会“十五五”时期经济社会发展的根本保证。**坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。越是形势复杂多变、任务艰巨繁重，越要坚持好、运用好、发展好党的领导这一最大优势。《建议》突出强调了坚持和加强党中央集中统一领导，提高党领导经济社会发展能力和水平，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，激发全社会干事创业、创新创造活力。我们要深刻领会和贯彻这些要求，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。

## **二、认真抓好全会精神贯彻落实**

要以这次全会精神为指导，制定好“十五五”发展规划《纲要》。在贯彻落实全会精神过程中，要着重把握以下几点。

**第一，坚定不移推动高质量发展。**推动高质量发展是《建议》确定的“十五五”时期经济社会发展的主题。要以新发展理念引领发展，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，保持质的有效提升和量的合理增长，

推动经济持续健康发展和社会全面进步。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。进一步全面深化改革，着力破除制约高质量发展的体制机制障碍，努力在重点领域和关键环节取得新突破。发展新质生产力是高质量发展的内在要求。“十五五”时期要把发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。坚持教育科技人才一体发展，提升国家创新体系整体效能，大幅提高科技自立自强水平，推动科技创新和产业创新深度融合。当然，不同地区、不同领域要从实际出发，因地制宜发展新质生产力，不能一哄而起。

**第二，加快构建新发展格局。**做强国内大循环、畅通国内国际双循环，是我们把握发展主动权、塑造国际合作和竞争新优势的战略举措。要坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，不断提升经济循环的质量和层次，增强国内大循环内生动力和可靠性。加快构建全国统一大市场，打通各种卡点堵点，破除地方保护和市场分割，综合整治“内卷式”竞争，畅通资本、数据、技术等要素流动，促进资源要素高效配置。坚定不移扩大高水平对外开放，维护多边贸易体制，巩固传统市场、开辟新兴市场，拓展国际循环，促进国内市场和国际市场高效联通。

**第三，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。**中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。要坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题，坚持在发展中保障和改善民生，稳步推进共同富裕。优化区域经济布局、促进区域协调发展，促进城乡融合发展、推进乡村全面振兴，逐步缩小区域差距、城乡差别。完善收入分配制度，规范收入分配秩序和财富积累机制，让发展成果更多更公平惠及全体人民。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步推进基本公共服务均等化，更好满足群众在就业、教育、社保、住房、医疗、养老、婚嫁、生育、托幼等方面的需要，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

**第四，更好统筹发展和安全。**安全是发展的前提，发展是安全的保障。要深入贯彻总体国家安全观，坚持在发展中固安全、在安全中谋发展。健全国家安全体系，巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。把捍卫政治安全摆在首位，加强重点领域国家安全能力建设，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业

的重大安全。提高公共安全治理水平，完善社会治理体系，有效预防和化解社会矛盾，维护社会和谐稳定。

**第五，统筹推进各领域工作。**基本实现社会主义现代化，需要各项事业协调发展、整体推进。《建议》按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局要求，坚持以经济建设为中心，对政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等作出部署，需要我们在实际工作中全面抓好贯彻落实，不能顾此失彼。各地区各部门要坚持系统观念，自觉在大局下行动，下好全国一盘棋。要善于“弹钢琴”，谋划一域不能忘记整体，立足当前不能无视长远，突出重点不能忽略一般。注重各方面政策协调，保持宏观政策取向一致性，防止和克服本位主义、地方保护主义。

### **三、持之以恒推进全面从严治党**

治国必先治党，党兴才能国强。管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。必须以永远在路上的坚韧和执着，持之以恒推进全面从严治党。

**第一，坚决把党的自我革命要求落实到位。**党的自我革命和经济社会发展是紧密相联、相互促进、相得益彰的。通过党的自我革命，弘扬新风正气、纠治顽瘴痼疾，营造良好政治生态，激励干部担当作为，凝聚民心民力，就能为经济社会发展源源不断注入正能量。要全面贯彻党中央关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，持之以恒推进全面从严治党，把推进党的自我革命“五个进一步到位”要求全面一体地落实好。各级党组织要切实担负起管党治党政治责任，着力解决党内存在的突出矛盾和问题，及时清除侵蚀党的健康肌体的病毒。坚决纠正一些党员干部在党的自我革命上的错误观念，决不允许松劲歇脚、畏难退缩、消极应对、刻意抵触等思想和情绪滋长蔓延。

**第二，推进党的作风建设常态化长效化。**从抓作风入手推进全面从严治党，是新时代党的自我革命一条重要经验。作风问题具有顽固性、反复性，并且越来越具有隐蔽性，作风建设必须锲而不舍、常抓不懈。要巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，久久为功，化风成俗，切实把严的氛围营造起来、把正的风气树立起来。要强化党性锻炼，提高思想觉悟，提升道德水平，以坚强党性涵养优良作风。对违反中央八项规定精神的人和事、对不正之风露头就速查严处，对反复出现的问题深化整改整治，坚决防止反弹回潮。持续深化拓展整治形

式主义为基层减负工作，让广大基层干部有更多精力抓落实。领导干部要严于律己、严负其责、严管所辖，以一身正气树标杆、作表率，把推动党的作风建设常态化长效化的要求落到实处。

**第三，坚定不移开展反腐败斗争。**腐败是我们党面临的巨大威胁，反腐败是最彻底的自我革命。全会期间，通报了近期查处的腐败案件。“沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春”。坚决查处这些案件，体现了我们党推进自我革命、全面从严治党的坚定决心和信心。这些案件再次警示我们，反腐败形势仍然严峻复杂，大家头脑要异常清醒，必须保持反腐败永远在路上的政治坚定，坚持越往后越严不动摇。要始终保持反腐败高压态势，依法依规查处腐败案件，从严惩处腐败分子，做到一步不停歇、半步不退让，决不能让腐败分子有任何藏身之地，任何人都不要心存侥幸、抱有幻想。要举一反三，健全制度机制，在铲除腐败问题产生的土壤和条件上持续发力、纵深推进。要以领导机关、领导干部特别是“一把手”、关键岗位领导干部为重点对象，紧盯重大政策制定、重大工程审批、大额资金安排、干部选拔任用等重要事项，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，并强化监督，确保人民赋予的权力始终用来为人民谋利益，严防任性用权、以权谋私。要利用这些腐败案例开展警示教育，让广大党员干部受到震慑，守住底线，远离高压线，不再重蹈覆辙。要持续加强理想信念教育，让广大党员干部始终牢记和自觉践行党的初心使命，确保红色江山永不变色。

（材料来源：《求是》）